

## ARTÍCULOS

---

### LA ADMINISTRACIÓN DE LA ESCASEZ. EL MERCADO DE HARINAS EN BUENOS AIRES Y OTROS PUNTOS DEL RÍO DE LA PLATA ENTRE MEDIADOS DEL SIGLO XVIII Y COMIENZOS DEL XIX<sup>1</sup>.

Mauro Luis Pelozatto Reilly<sup>2</sup>

*Instituto Ravnani-UBA/CONICET; IDR-UNO, Argentina*

[mpelozattoireilly@gmail.com](mailto:mpelozattoireilly@gmail.com)

<https://orcid.org/0000-0002-6276-2380>

**Resumen:** El presente artículo busca ofrecer un análisis descriptivo de las intervenciones del Cabildo y otras autoridades en Buenos Aires, en torno a la escasez de harinas. Entendemos a éstas últimas como fundamentales, por su relación directa con la producción agrícola y con la elaboración y el consumo de pan. Para cumplir con lo planteado, nos basamos fundamentalmente en el análisis de actas y otros expedientes oficiales sobre el tratamiento de la falta de granos y sus derivados. Para identificar similitudes y diferencias a nivel regional, incluimos ejemplos de otras villas y ciudades. El período estudiado se encuentra atravesado por el crecimiento demográfico y económico de la Ciudad y su entorno, la mayor demanda de alimentos, las reformas políticas e institucionales. Partimos de la hipótesis de que la carestía estuvo asociada a las malas cosechas, los excesos comerciales, la especulación y el fraude de los panaderos y tahoneros, quienes concentraban buena parte de la oferta.

**Palabras clave:** Abasto, harinas, escasez, autoridades, panaderos y tahoneros, especulación y fraude.

**Title:** THE MANAGEMENT OF SHORTAGE. THE FLOUR MARKET IN BUENOS AIRES AND OTHER POINTS OF THE RIO DE LA PLATA BETWEEN THE MIDDLE OF THE 18<sup>TH</sup> CENTURY AND THE BEGINNING OF THE 19<sup>TH</sup> CENTURY.

**Abstract:** This article seeks to offer a descriptive analysis of the interventions of the Cabildo and other authorities in Buenos Aires, around the shortage of flour. We understand the latter as fundamental, due to their direct relationship with agricultural production and with the preparation and consumption of bread. In order to comply with what has been stated, we based ourselves

---

<sup>1</sup> El texto es fruto de la investigación desarrollada gracias a la Beca Interna Doctoral otorgada por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).

<sup>2</sup> Es Profesor en Historia egresado de la Universidad de Morón, Especialista y Magíster en Ciencias Sociales con mención en Historia Social por la Universidad Nacional de Luján. Actualmente, se encuentra realizando su tesis de posgrado para el Doctorado de la Universidad de Buenos Aires-Área Historia, como becario e investigador en formación del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravnani" (Facultad de Filosofía y Letras-UBA/CONICET). Se desempeña como docente en la Universidad Nacional del Oeste.

---

Recibido: 28-04-2024

Aceptado: 30-09-2024

**Cómo citar este artículo:** PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. La administración de la escasez. El mercado de harinas en Buenos Aires y otros puntos del Río de la Plata entre mediados del Siglo XVIII y comienzos del XIX. *Naveg@mérica. Revista electrónica editada por la Asociación Española de Americanistas* [en línea]. 2024, n. 33. Disponible en: <<http://revistas.um.es/navegamerica>>. [Consulta: Fecha de consulta]. ISSN 1989-211X.

fundamentally on the analysis of proceedings and other official records on the treatment of the lack of grains and their derivatives. To identify similarities and differences at the regional level, we include examples from other towns and cities. The period studied is crossed by the demographic and economic growth of the city and its countryside, the greater demand of food, political and institutional reforms. We start from the hypothesis that the shortage was associated with bad crops, commercial excesses, speculation and fraud by bakers and millers, who concentrated a much of the supply.

**Keywords:** Supply, flours, shortage, authorities, bakers and millers, speculation and fraud.

## 1. Fundamentación y planteo del problema.

Indudablemente, los mercados del trigo ocupan un lugar importante, tanto en los registros documentales del Cabildo de Buenos Aires (ver Fig. 1), como en nuestra historiografía del período colonial y del siglo XIX. Más allá de los estudios más completos, acerca de las regulaciones del Cabildo de Buenos Aires -en diferentes períodos<sup>3</sup>-, sobre diversas cuestiones relacionadas con los precios<sup>4</sup>, pesas y medidas, controles de calidad<sup>5</sup>, puntos obligatorios de compraventa en el espacio urbano<sup>6</sup>, los mecanismos impulsados para garantizar la oferta de cereales<sup>7</sup> y de sus derivados más demandados como la harina<sup>8</sup> y el pan -entendido como uno de los pilares fundamentales en la dieta de los porteños de aquella época<sup>9</sup>-,

---

<sup>3</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. El pan de cada día: el mercado del trigo en Buenos Aires, 1700-1820. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1991, Tercera Serie, n. 4, 7-29. GONZÁLEZ LEBRERO, Rodolfo Eduardo. Producción y comercialización del trigo en Buenos Aires a principios del siglo XVII. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1995, Tercera Serie, n. 11, pp. 7-37.

<sup>4</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. Precios de los productos rurales y precios de la tierra en la campaña de Buenos Aires: 1750-1826. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1995, Tercera Serie, n. 11, Buenos Aires, 1995, pp. 65-112. JOHNSON, Lyman. Salarios, precios y costo de vida en el Buenos Aires colonial tardío. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1990, Tercera Serie, n. 2, pp. 133-157.

<sup>5</sup> DJENDEREDJIAN, Julio. *Historia del capitalismo agrario pampeano. Tomo 4. La agricultura pampeana en la primera mitad del siglo XIX*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores, 2008. GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores de Buenos Aires. Una historia agraria de la campaña bonaerense 1700-1830*. Buenos Aires: Ediciones de la flor, 1999. SILVA, Hernán. El trigo en una ciudad colonial. Buenos Aires en la primera mitad del siglo XVIII. *Investigaciones y Ensayos*. 1968, n. 5, pp. 1-32.

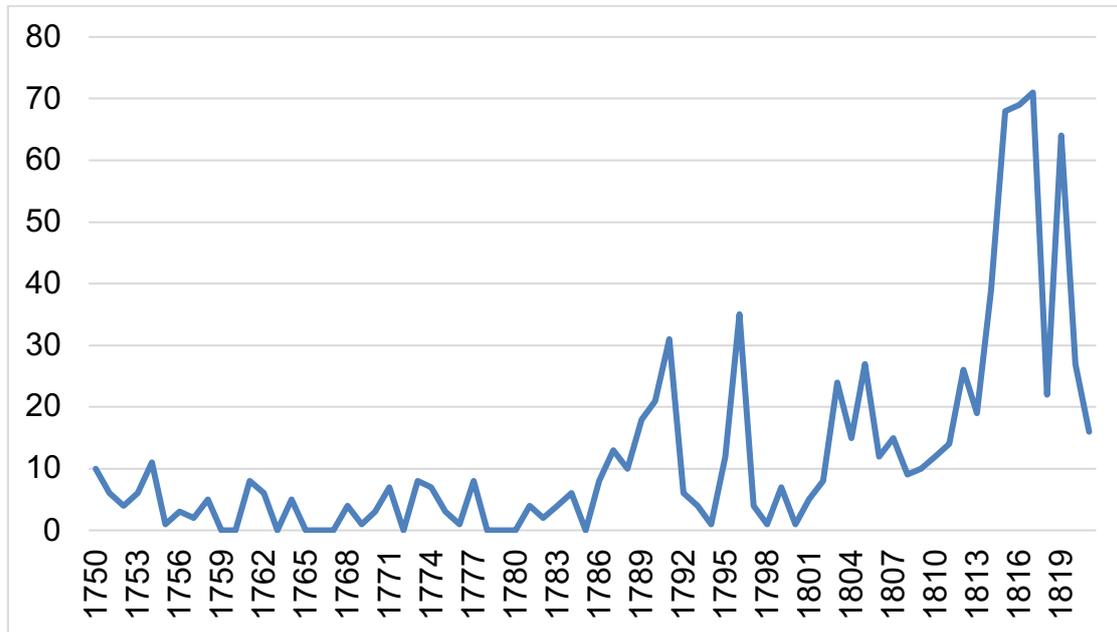
<sup>6</sup> PAROLO, Paula. Estimación de niveles de vida a través de canastas de consumo. Tucumán a comienzos del siglo XIX. En: SANTILLI, Daniel (Comp.). *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 69-98. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El Señor de la Plaza. El Fiel Ejecutor y las manifestaciones de trigo en Buenos Aires colonial. *Revista Histopía*. 2023, vol. 5, n. 26, pp. 43-53.

<sup>7</sup> PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. Los labradores de Buenos Aires. Control, obligaciones y auxilio entre mediados del siglo XVIII y las primeras décadas del XIX. *Revista Digital Estudios Históricos*. 2021, vol. 13, n. 26, pp. 1-30.

<sup>8</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. El pan ... Op. cit., pp. 7-29. GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores...* Op. cit., pp. 252-266. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El abasto de harinas en Buenos Aires durante las primeras décadas del siglo XIX. *Antigua Matanza. Revista de Historia Regional*. 2022, vol. 6, n. 1, pp. 8-53. SILVA, Hernán. El trigo..., Op. cit., pp. 1-32.

<sup>9</sup> GUZMÁN, Tomás y SCHMIT, Roberto. Niveles de vida en la ciudad de Buenos Aires durante la primera mitad del siglo XIX (1824-1850). En: SANTILLI, Daniel (Comp.), *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos

particularmente en contextos de escasez<sup>10</sup>, como los de 1803-1806 y 1817-1818, visibles en el siguiente gráfico.



**Fig. 1:** Evolución de las intervenciones capitulares en el mercado de granos por año (1750-1821). **Fuente:** Elaboración propia.

En cuanto al último punto mencionado -el de la carestía-, es importante justificar su relevancia. Según algunos índices de precios para la época colonial y el siglo XIX temprano, aquellos eran sensibles a la escasez<sup>11</sup>, al mismo tiempo que -en el caso de los mercados trigueros-, se relacionaban con procesos productivos como las malas cosechas, y otros de índole social, como el crecimiento demográfico<sup>12</sup>, característicos de la Buenos Aires que nos convoca<sup>13</sup>, tanto en el ámbito urbano como en el rural (ver Fig. 2 y 3).

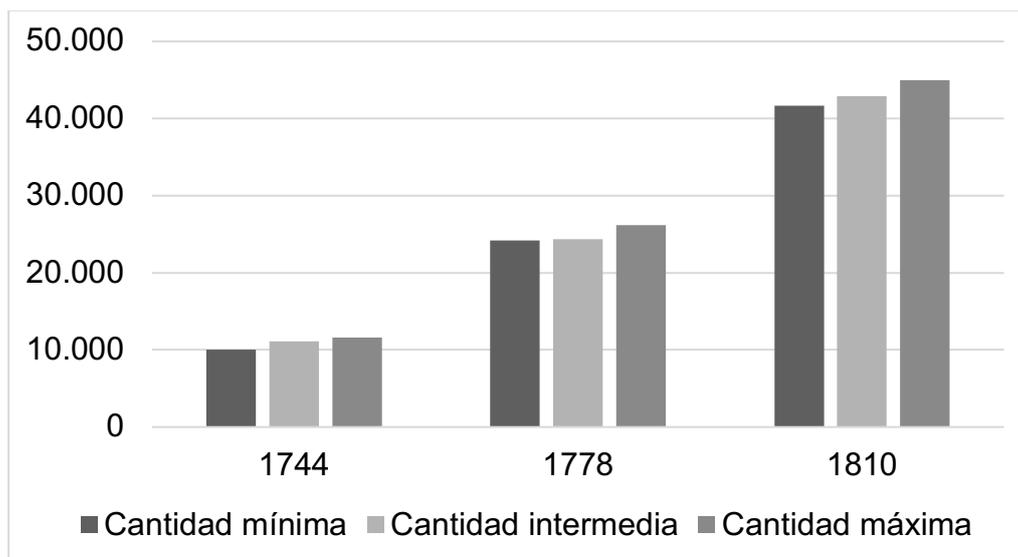
Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 189-210. SANTILLI, Daniel. El nivel de vida en Buenos Aires en la primera mitad del siglo XIX. Una medición a través de las canastas de consumo. En: SANTILLI, Daniel (Comp.), *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 131-162.

<sup>10</sup> PASSARINI, Joela. *Crisis agraria, actores sociales y debates políticos: La escasez de trigo en el Buenos Aires tardocolonial* (Tesis de licenciatura). Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires-Facultad de Filosofía y Letras, 2009.

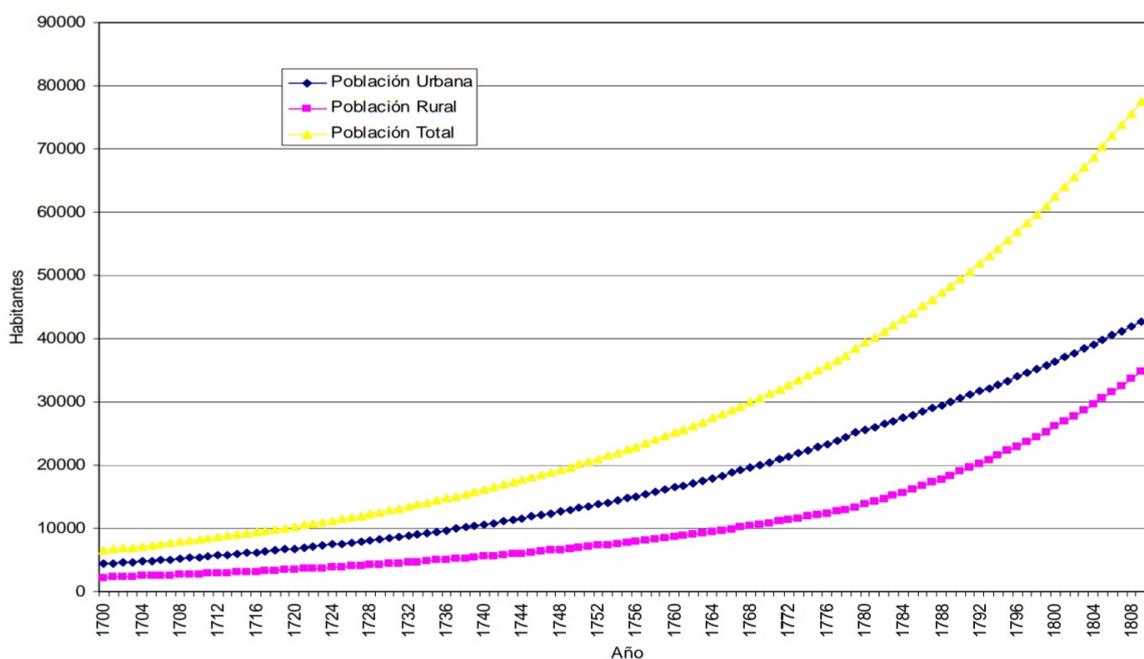
<sup>11</sup> CUESTA, Eduardo Martín. Precios y mercados en Buenos Aires en el siglo XVIII. *América Latina en la Historia Económica*. 2007, n. 28, p. 43.

<sup>12</sup> KLEIN, Herbert y ENGERMAN, Stanley. Métodos y significados de la historia de precios. En: JOHNSON, Lyman y TANDERER, Enrique (Eds.). *Economías coloniales. Precios y salarios en América Latina, siglo XVIII*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 1992, pp. 17-30.

<sup>13</sup> MAYO, Carlos. *Estancia y sociedad en la pampa (1740-1820)*. Buenos Aires: Editorial Biblos, 2004. MORENO, José Luis y MATEO, José. El "redescubrimiento" de la demografía histórica en la historia económica y social. *Anuario del IEHS*. 1997, vol. 12, pp. 35-55.



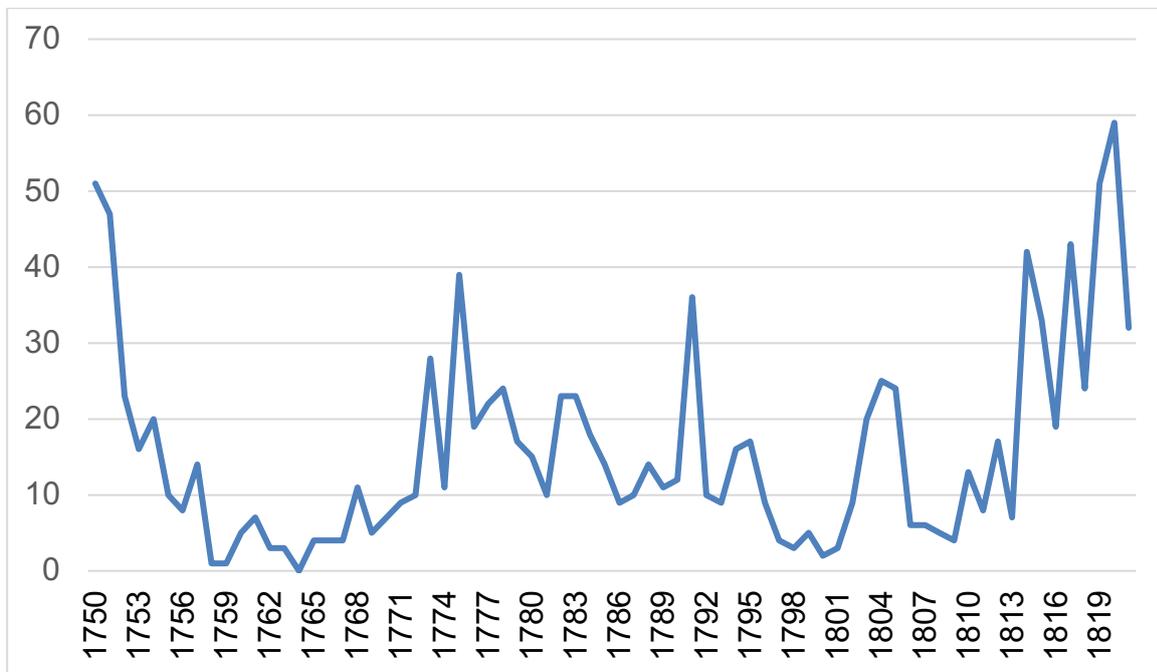
**Fig. 2:** Estimaciones de la población urbana de Buenos Aires en 1744, 1778 y 1810. **Fuente:** Elaboración propia<sup>14</sup>.



**Fig. 3:** Evolución de la población urbana y rural y rural de Buenos Aires 1700-1810 (calculada por regresión intercensal). **Fuente:** CUESTA, Eduardo Martín. Evolución de la población y estructura ocupacional de Buenos Aires, 1700-1810. *Papeles de POBLACIÓN*. 2006, n. 49, p. 213.

<sup>14</sup> JOHNSON, Lyman. Estimaciones de la población de Buenos Aires en 1744, 1778 y 1810. *Desarrollo Económico*, vol. 19, n. 73, p. 110.

Además, es preciso destacar los antecedentes bibliográficos al respecto, los cuales tocan a los principales abastos, más allá de los agrícolas. En el caso del suministro de carne, si bien hubo situaciones críticas de carencias, éstas no lograron cambiar sustancialmente las características del mismo, al menos a corto plazo<sup>15</sup>. Empero, desde la misma perspectiva, se ha demostrado que, a lo largo del tiempo, las frecuentes escaseces de bovinos se consolidaron como la principal causa de la crisis de sistemas de expendio como el estanco (remate del derecho de abastecer de carne a la Ciudad, al mejor postor), y de su consecuente reemplazo por otras formas comerciales<sup>16</sup>. Más adelante, la misma autora anteriormente citada profundizó acerca del tratamiento de la falta de ganado vacuno, por parte del Cabildo de Buenos Aires<sup>17</sup>. Otros enfoques se han centrado en describir las maniobras especulativas por parte de los “burladores”, es decir, aquellos que ocultaban las reses y demás productos, persiguiendo el objetivo de venderlos por un precio más elevado<sup>18</sup>. Todas estas apreciaciones pueden identificarse, a lo largo del período, en el carácter variable de las intervenciones en torno al mercado de la carne, año a año (ver Fig. 4).



**Fig. 4:** Evolución de las intervenciones capitulares en el mercado de carne vacuna por año (1750-1821). **Fuente:** Elaboración propia.

<sup>15</sup> DUPUY, Andrea. Los precios de la carne vacuna en Buenos Aires colonial. Una interpelación historiográfica e histórica. *Tiempo & Economía*. 2014, n. 1, pp. 61-75.

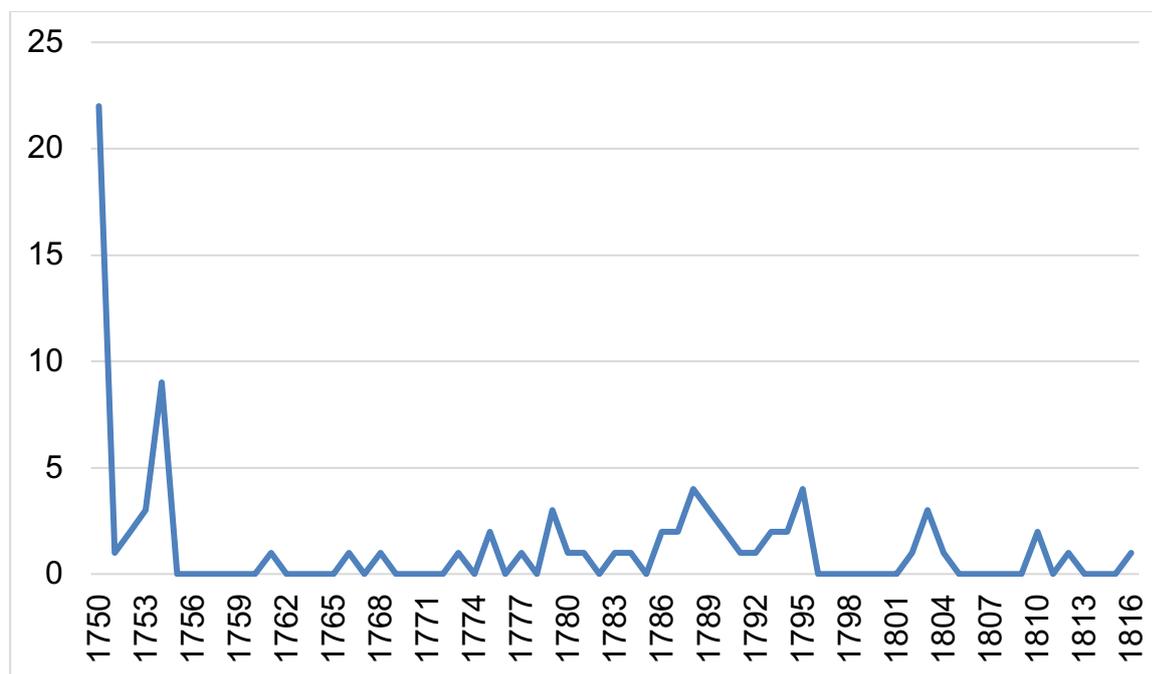
<sup>16</sup> DUPUY, Andrea. Crisis del estanco de carne en la ciudad de Buenos Aires colonial. Del monopolio a la libre competencia. *Historia Regional*. 2009, n. 27, pp. 148-149.

<sup>17</sup> DUPUY, Andrea. *El mercado de abasto de carne vacuna en Buenos Aires en la etapa colonial y temprano-independiente* (Tesis de Doctorado). Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata-Facultad de Humanidades, 2019.

<sup>18</sup> SILVA, Hernán. El Cabildo, el abasto de carne y la ganadería. Buenos Aires en la primera mitad del siglo XVIII. *Investigaciones y Ensayos*. 1967, n. 3, pp. 1-72.

En lo que respecta al gráfico anterior, es menester aclarar que, como sucede con las reglamentaciones sobre el trigo y sus derivados, las tendencias en las políticas regulatorias en el mercado de la carne de la Ciudad obedecen a contextos específicos de este renglón. Así, la mayor cantidad de ordenanzas concentradas en momentos como principios de los años 50 tienen que ver con los problemas para asegurar la continuidad del funcionamiento del remate del derecho de abasto de carne (asiento u obligación), mientras que la reactivación de las normas en la década de 1770 se relaciona con la organización y puesta en funcionamiento de los corrales administrados por el gobierno municipal, y la creciente cantidad de acuerdos contabilizados a partir del contexto revolucionario y posrevolucionario se desprenden de la necesidad de aplicar y efectuar el cobro de nuevos gravámenes al consumo de carne, por ejemplo.

Otros avances se caracterizan por hacer hincapié en los cambios en las medidas capitulares, ante la dificultad de conseguir piezas de sebo y grasa (ver Fig. 5), como las políticas de aprovisionamiento obligatorio<sup>19</sup>. Dentro de la misma línea, se encuentran las descripciones acerca de los problemas que generaba la carestía de géneros elaborados, como las velas y los jabones, de consumo muy difundido en la Buenos Aires del siglo XVIII<sup>20</sup>. Asimismo, no podemos dejar de mencionar los abordajes de la baja en la oferta y la suba de precios de las bebidas alcohólicas<sup>21</sup>.



<sup>19</sup> SILVA, Hernán. La grasa y el sebo, dos elementos vitales para la colonial. Buenos Aires en la primera mitad del siglo XVIII. *Revista de Historia Americana y Argentina*. 1970-1971, n. 15-16, pp. 39-53.

<sup>20</sup> SILVA, Hernán. La grasa y el sebo... Op. cit., p. 49.

<sup>21</sup> SILVA, Hernán. El vino y el aguardiente en la Buenos Aires de la primera mitad del siglo XVIII. *VI Congreso Internacional de Historia de América*. 1982, vol. 4, p. 249.

**Fig. 5:** Evolución de las intervenciones capitulares en torno al aprovisionamiento obligatorio de sebo y grasa por año (1750-1816). **Fuente:** Elaboración propia.

En el caso de las medidas tomadas por el Ayuntamiento para garantizar el surtido urbano de excedentes graseros, es preciso señalar el corto número representado por las mismas en la gran mayoría de los años del período analizado, con una notable concentración en ciertas coyunturas problemáticas específicas, como la representada por las extracciones de trigo, harinas, sebo, grasa y otros víveres hacia Colonia del Sacramento desde comienzos de la década de 1750.

Volviendo a la literatura académica relativa a los rendimientos del trigo y sus carestías, consideramos que vale la pena establecer algunas consideraciones pertinentes. De los escritos que hacen hincapié en sus causas, resaltamos aquellos que describen y ejemplifican acerca de la relación directa entre la baja productividad agrícola y las dificultades para conseguir mano de obra<sup>22</sup> que fuera estable, segura y permanente -particularmente para las épocas de siembras y cosechas<sup>23</sup>-, acaso un problema estructural en la campaña bonaerense colonial y decimonónica<sup>24</sup>.

Dentro de esta misma línea indagatoria, no podemos pasar por alto los trabajos que remarcan la importancia de los factores climáticos: fundamentalmente las secas y plagas, dañinas para los campos de cultivo, sumadas al atraso tecnológico en materia de producción rural<sup>25</sup>.

Creemos que las problemáticas señaladas merecen un tratamiento especial aparte, junto con el análisis de las regulaciones referentes a la producción y comercialización del trigo dentro de nuestra jurisdicción, siguiendo la propuesta de estudiar los períodos de cortedad en las existencias agrarias, considerando lo cosechado por los labradores y la evolución de los montos en el mercado<sup>26</sup>.

Ahora bien, ¿por qué la escasez se justifica como problema? Algunas indagaciones ofrecen muestras de sus consecuencias sociales, y de las crisis

---

<sup>22</sup> PERRI, Gladys. *El trabajo y los trabajadores en el mundo rural durante una época de transición. Buenos Aires, 1780-1830* (Tesis de Doctorado). Sevilla: Universidad Pablo de Olavide, 2015, pp. 104-105.

<sup>23</sup> GELMAN, Jorge. Nuevas perspectivas sobre un viejo problema y una misma fuente: el gaucho y la historia rural del Río de la Plata colonial. En: FRADKIN, R. (Comp.). *La historia agraria del Río de la Plata colonial. Los establecimientos productivos (I)*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1993, pp. 121-142.

<sup>24</sup> AMARAL, Samuel. Trabajo y trabajadores rurales en Buenos Aires a fines del siglo XVIII. *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 33-41. GARAVAGLIA, Juan Carlos. ¿Existieron los gauchos? *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 42-52. GELMAN, Jorge. ¿Gauchos o campesinos? *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 53-59. MAYO, Carlos. Sobre peones, vagos y malentretidos: el dilema de la economía rural rioplatense durante la época colonial. *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 25-32.

<sup>25</sup> DJENDEREDJIAN, Julio. *Historia del capitalismo...* Op. cit., pp. 56-122. GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores...* Op. cit., pp. 252-266. PASSARINI, Joela. *Crisis agraria...* Op. cit. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. Los labradores... Op. cit., pp. 1-30. SILVA, Hernán. El trigo... Op. cit., pp. 1-32.

<sup>26</sup> GARNER, Richard. Precios y salarios en México durante el siglo XVIII. En: JOHNSON, Lyman y TANDETER, Enrique (Eds.). *Economías coloniales. Precios y salarios en América Latina, siglo XVIII*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 1992, pp. 81-118.

alimentarias en lugares distantes como España y Nueva España durante el siglo XVIII<sup>27</sup>. Ante la carencia de estudios de este tipo, los referentes sobre la cuestión en el caso de Buenos Aires, destacan la falta de bastimentos como fuente de tensiones entre las autoridades y los actores involucrados en el proceso de producción, intermediación e intercambio<sup>28</sup>, sobre todo ante las restricciones comerciales como respuesta para contrarrestar los efectos de la señalada pobreza<sup>29</sup>.

De las últimas aclaraciones se desprende nuestra perspectiva de investigación: las regulaciones por parte de las autoridades, primordialmente las del Cabildo de Buenos Aires. Siguiendo con nuestro enfoque, la reputación de este último dependía “de su capacidad de regular el abasto urbano, garantizar su abastecimiento e impedir la escasez y carestía”<sup>30</sup>.

La perspectiva analítica que recorre este artículo es, ciertamente, original, en cuanto no hay antecedentes bibliográficos específicos relativos a este pilar del mercado local de consumo, en los términos planteados.

Como marco teórico, nos concentramos en identificarnos con la categoría de economía de Antiguo Régimen, caracterizada, entre otras cosas, por la centralidad del mercado de granos y sus manufacturas, el tratamiento de la poquedad de los mismos, los controles de precios, pesos y medidas por parte de los funcionarios, el fraude y la especulación como problemas frecuentes, la incidencia de los mercaderes en la formación de precios, la señalización y clasificación de los agentes y de las mercaderías, la tasación de éstas últimas y de los oficios, etc.<sup>31</sup>

## 2. Discusión.

Primeramente, ¿en qué se basa nuestro particular interés en el mercado local de harinas? Más allá del crecimiento poblacional y, por lo tanto, del número de consumidores (ver Fig. 2 y 3), es acertado destacar la importancia de los géneros agrícolas y sus derivados en la dieta de los porteños de la época. Y esto es visible en las canastas de consumo. Por ejemplo, el pan (hecho con harina de trigo), era uno de los principales alimentos consumidos por los religiosos en la Ciudad de Buenos Aires, hacia finales del siglo XVIII (ver Fig. 6).

---

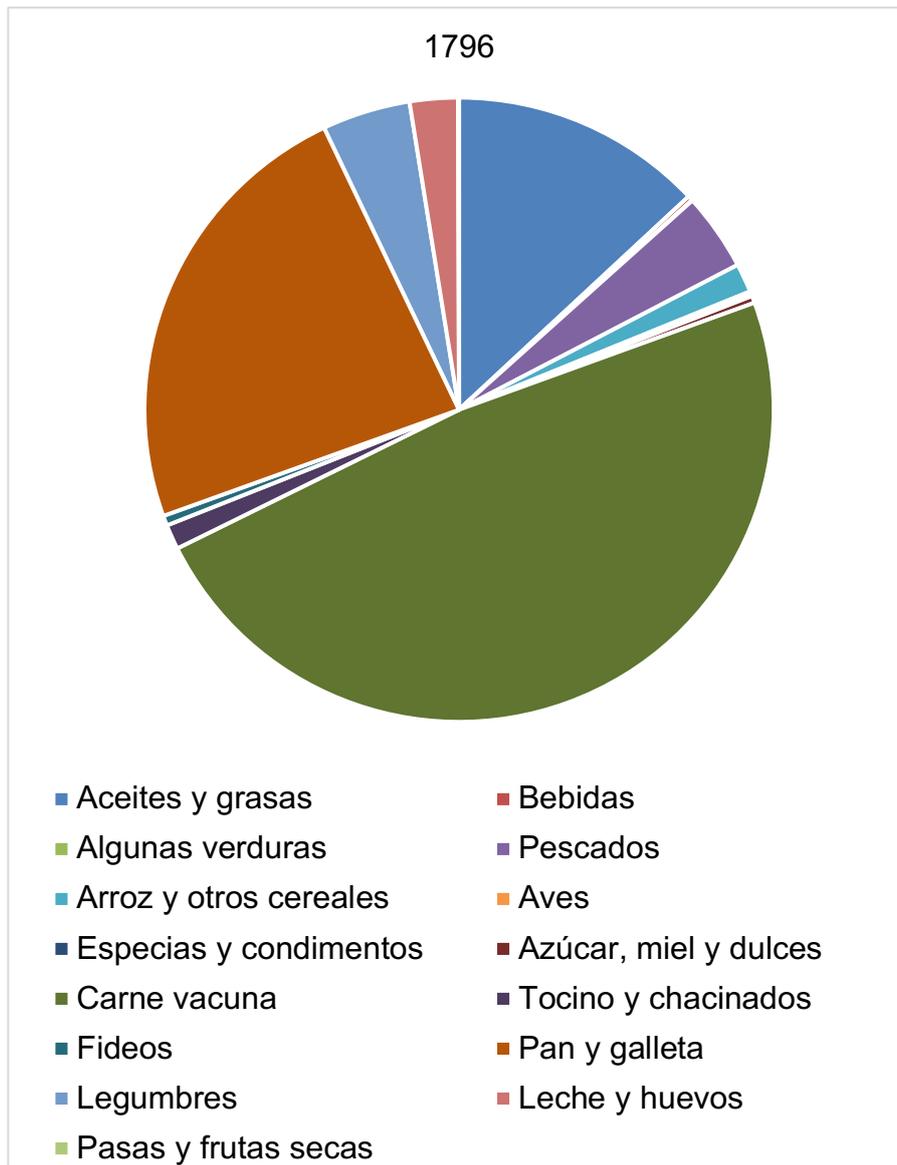
<sup>27</sup> ANDRÉS GALLEGOS, José. El abastecimiento de México, 1761-1786. Semejanzas y diferencias entre la Nueva España y la España europea. *Revista de Indias*. 1997, vol. 52, n. 209, pp. 113-140.

<sup>28</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. El pan... Op. cit., pp. 7-29.

<sup>29</sup> GONZÁLEZ LEBRERO, Rodolfo Eduardo. Producción y comercialización... Op. cit., pp. 7-37.

<sup>30</sup> FRADKIN, Raúl y GARAVAGLIA, Juan Carlos. *La Argentina colonial. El Río de la Plata entre los siglos XVI y XIX*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores, 2009, p. 151.

<sup>31</sup> GRENIER, Jean-Yves. ¿Qué es la economía de Antiguo Régimen? *Anuario del Instituto de Historia Argentina*. 2012, n. 12, pp. 11-46.



**Fig. 6:** Principales géneros de consumo (en calorías diarias). **Fuente:** SANTILLI, Daniel. El nivel de vida en Buenos Aires en la primera mitad del siglo XIX. Una medición a través de las canastas de consumo. En: SANTILLI, Daniel (Comp.), *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, p. 139.

En lo tocante a las fuentes y métodos en los cuales se basa esta investigación, hay que aclarar que se trata, fundamentalmente, de un relevamiento y descripción de casos y ejemplos, en el marco de una investigación de tipo documental, concentrada en la lectura analítica de registros correspondientes al Cabildo de Buenos Aires.

Por un lado, los acuerdos capitulares nos permiten ofrecer tanto series (ver gráficos anteriores), como descripciones pertinentes. Asimismo, los autos, bandos y demás escritos compilados en los “Libros de Abastos” sirven para desarrollar las ejemplificaciones más específicas. Por su parte, los expedientes del archivo del mencionado cuerpo de alcaldes y regidores, posibilitan profundizar acerca de las

atribuciones y funciones de funcionarios especiales, como el fiel ejecutor, con amplias facultades relacionadas con el ordenamiento del abastecimiento ciudadano.

Desde este enfoque, es preciso establecer estudios de casos o subperíodos, que respondan a nuestras necesidades indagatorias relacionadas con la producción y comercialización de harinas.

Al principio de nuestro recorte cronológico, nos encontramos con el conflicto abierto entre el Cabildo de Buenos Aires y los dueños de atahonas y molinos de la Ciudad, debido a que éstos últimos no querían aceptar el estipendio impuesto por las autoridades a la molienda del trigo (sólo podrían cobrar cuatro reales por cada fanega de grano que molieran, cuando ellos querían efectuarlo por seis reales o más). Ante la negativa de producir por parte de los dueños de los medios, la notable necesidad de harinas no se hizo esperar en la jurisdicción.

Según el fiel ejecutor (19 de agosto de 1753), se les había “hecho tolerancia” a los tahoneros que molían por un precio mayor al indicado, debido a la “esterilidad de los campos”. Aun así, el monto fue considerado excesivo y perjudicial para el público<sup>32</sup>. El 26 de septiembre siguiente, los cabildantes manifestaron que los dueños de las moliendas habían dejado de trabajar<sup>33</sup>. Ya para el 6 de noviembre, algunos molenderos habían pasado a retirar sus caballos, lo cual podría hacer padecer a la Ciudad por la “total falta de pan”<sup>34</sup>. Como consecuencia de lo anterior, decidieron ordenarles que tuvieran las “moliendas corrientes”<sup>35</sup>. Una semana después, el Regidor don Juan de la Palma manifestó que no había pan, debido a los que habían retirado sus animales de labor y parado sus atahonas. Según el mismo fiel ejecutor, dicha carestía podía causar una sublevación<sup>36</sup>.

Más allá de que el enfrentamiento (llegó a la instancia de la Real Audiencia de la Plata, principal Tribunal de Justicia indiano para toda la región), terminara con el Ayuntamiento “tolerando” el accionar de los molineros, nos parece que hay varios puntos para destacar de este primer caso descripto: 1) la incidencia de las malas cosechas en el accionar de los expendedores<sup>37</sup> y, en consecuencia, sobre las necesidades del común; 2) las maniobras especulativas por parte de los atahoneros, gracias a su posición privilegiada en el mercado de provisiones, debido a que concentraban los medios de producción<sup>38</sup> y porque, al cobrarle buena parte de sus

---

<sup>32</sup> Archivo General de la Nación Argentina (en adelante AGNA), Archivo del Cabildo de Buenos Aires, sala IX, Legajo 1640, Expediente promovido por el Fiel Ejecutor sobre los dueños de atahonas y molinos (19 de agosto de 1753), fs. 30r-31r.

<sup>33</sup> AGN, Acuerdos del Extinguido Cabildo de Buenos Aires (en adelante AECBA), serie III, tomo I, libros XXVII al XXX, cabildo celebrado el 26 de septiembre de 1753, pp. 332-333.

<sup>34</sup> AGN, Archivo del Cabildo de Buenos Aires, sala IX, legajo 1640, Expediente promovido por el Fiel Ejecutor sobre los dueños de atahonas y molinos (6 de noviembre de 1753), fs. 40r-40v.

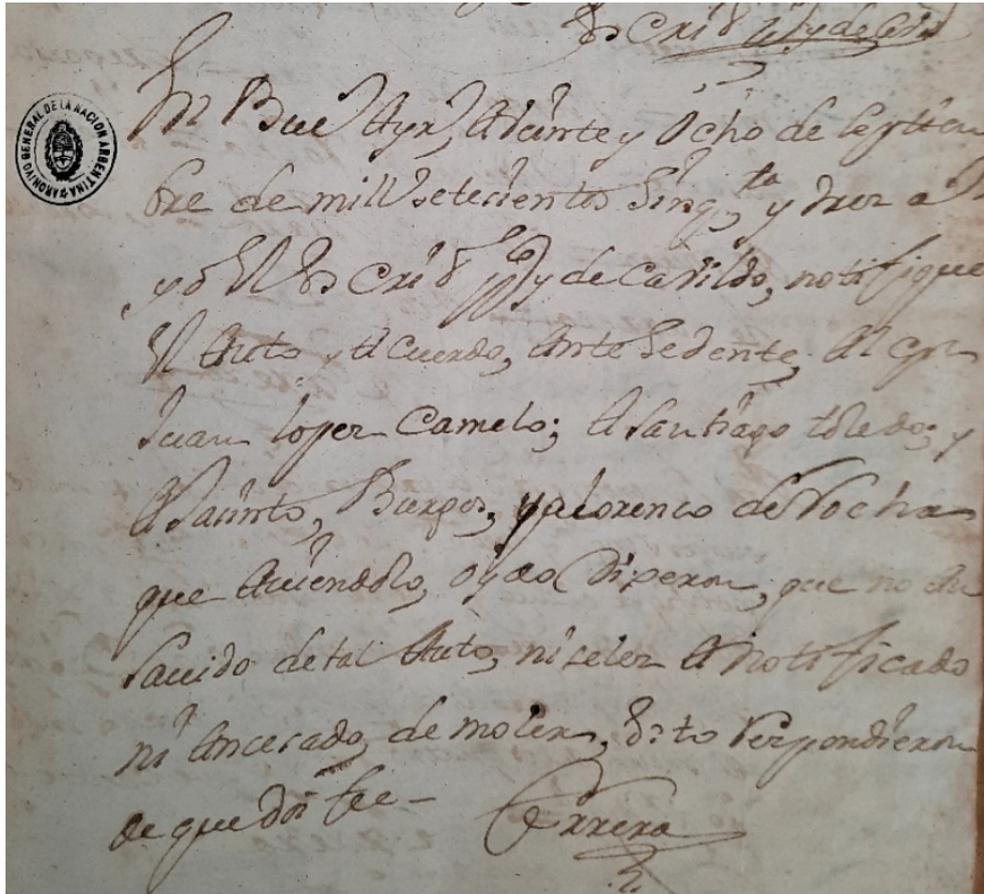
<sup>35</sup> *Ibidem*.

<sup>36</sup> AGN, Archivo del Cabildo de Buenos Aires, sala IX, legajo 1640, Expediente promovido por el Fiel Ejecutor sobre los dueños de atahonas y molinos (13 de noviembre de 1753), f. 36r.

<sup>37</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. *El pan...* Op. cit., pp. 7-29. GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores...* Op. cit., pp. 252-266. GELMAN, Jorge. *Campesinos y estancieros. Una región del Río de la Plata a fines de la época colonial*. Buenos Aires: Editorial los libros del riel, 1998.

<sup>38</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores...* Op. cit., p. 254.

servicios a los cosechadores en especie, podían afianzarse como acaparadores de trigo<sup>39</sup>; 3) la importancia de los panificados en la dieta de la población<sup>40</sup>, a tal punto que, según los interventores, en caso de que no se consiguieran, podría llegarse a una movilización social<sup>41</sup>; 4) el rol activo del fiel ejecutor, armando los aranceles, y tratando de que los comerciantes en cuestión los respetaran<sup>42</sup>; 5) Asimismo, lo mostrado nos permite confirmar ciertas características de las economías del *Ancien Régime*, como la inspección de las materias primas, las tasaciones de los bienes en circulación, el carácter corporativo de las reglamentaciones, y el papel de los mercaderes (en este caso, de los tahoneros), como formadores de precios<sup>43</sup>.



**Fig. 7:** Dueños de molinos y atahonas notificados por el Escribano Público y de

<sup>39</sup> FRADKIN, Raúl. La historia agraria y los estudios de establecimientos productivos en Hispanoamérica colonial: una mirada desde el Río de la Plata. En: FRADKIN, Raúl (Comp.). *La historia agraria del Río de la Plata colonial. Los establecimientos productivos (I)*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1993, pp. 7-44. GONZÁLEZ LEBRERO, Rodolfo Eduardo. Chacras y estancias en Buenos Aires a principios del siglo XVII. En: FRADKIN, Raúl (Comp.). *La historia agraria del Río de la Plata colonial. Los establecimientos productivos (II)*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1993, pp. 70-123.

<sup>40</sup> GUZMÁN, Tomás y SCHMIT, Roberto. Niveles de vida... Op. cit., pp. 189-210. JOHNSON, Lyman. Salarios, precios... Op. cit., pp. 133-157. SANTILLI, Daniel. El nivel... Op. cit., pp. 131-162.

<sup>41</sup> THOMPSON, E. P. *Costumbres en común. Estudios sobre la cultura popular*. Madrid: Capitán Swing Libros, 2019.

<sup>42</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. El pan... Op. cit., pp. 7-29. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El Señor... Op. cit., pp. 43-53. SILVA, Hernán. El trigo... Op. cit., pp. 1-32.

<sup>43</sup> GRENIER, Jean-Yves. ¿Qué es...? Op. cit., pp. 11-46.

Cabildo el 28 de septiembre de 1753. **Fuente:** Archivo del Cabildo de Buenos Aires, sala IX, Legajo 1640, p. 35.

En lo que a este último elemento de la dinámica mercantil en cuestión se refiere, debemos resaltar que, según los datos elaborados por Juan Carlos Garavaglia, hacia comienzos del siglo XIX, la mayoría de los establecimientos productivos de harinas se concentraban en pocas manos, comúnmente, en las de comerciantes capitalizados. Siguiendo con la lectura de la misma fuente, llegamos a la conclusión de que dicho proceso se fue acentuando por aquel entonces (entre 1808 y 1815)<sup>44</sup>.

A su vez, viene al caso señalar que este tipo de problemas no son exclusivos de la Ciudad de Buenos Aires ni de su ámbito urbano. El 26 de febrero de 1774, ante la falta de harinas que solía haber como consecuencia de la retirada de los dueños de las atahonas -dejándolas solas-, o porque venían moliendo por seis reales fanega desde el mes de mayo en adelante, los capitulares de la Villa de Luján mandaron a promulgar que ningún “*amo de Taona*” las dejara paradas en ninguna estación del año, bajo las penas conferidas, no debiendo moler por el valor de seis reales, sin permiso del cabildo<sup>45</sup>. Lamentablemente para el funcionariado y para el bien público de aquellos dominios, estas tensiones continuaron, a lo largo del período estudiado: el 31 de julio de 1787, las mencionadas autoridades trataron acerca de las quejas de los “vecinos y vecinas” contra la falta de pan, debido a que los tahoneros no querían moler<sup>46</sup>.

Estos perjuicios también ocuparon un lugar central entre las preocupaciones de las instancias municipales de fundaciones rioplatenses posteriores, como el Cabildo de la Villa de San Josef de Gualeguaychú. El 2 de julio de 1792, se trató en aquel recinto sobre el “poco esmero” que los dueños de las atahonas habían tenido hasta ese momento, teniéndolas descubiertas, con las piedras sin picar, resultando de este descuido que la harina no se moliera debidamente, y que por lo mismo se originaran quejas por parte de los vecinos<sup>47</sup>.

Pero la negación o el desgano de los harineros no era la única causa de la falta de beneficios trigueros, dentro de nuestro espacio regional. Por oficio del 6 de marzo de 1777, el Gobernador y Capitán General don Joaquín del Pino había expuesto sobre “el poco o ningún fruto” que se conseguía en las moliendas realizadas por las cuatro atahonas y un molino que había en la Ciudad de Montevideo. Los alcaldes y regidores ordenaron que se previniera a los dueños de dichos establecimientos (de los cuales tres se ubicaban en la Plaza, mientras que otros dos de ellos se encontraban fuera de la misma), para que quedaran a disposición de la proveeduría y apronto de harinas<sup>48</sup>. Una semana más tarde, el

---

<sup>44</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores...* Op. cit., p. 254.

<sup>45</sup> Museo Colonial e Histórico de la Provincia de Buenos Aires (en adelante MHCPBA), Acuerdos del Extinguido Cabildo de la Villa de Luján (en adelante AECVL), tomo I, cabildo celebrado el 26 de febrero de 1774, p. 69.

<sup>46</sup> MCHPBA, AECVL, tomo I, cabildo celebrado el 31 de julio de 1787, pp. 205-206.

<sup>47</sup> Obispado de Gualeguaychú (en adelante OG), Transcripción del Libro I de las Actas del Cabildo de Gualeguaychú (en adelante ACG), cabildo celebrado el 2 de julio de 1792, pp. 48-49.

<sup>48</sup> Archivo General de la Nación de Uruguay (en adelante AGNU), Acuerdos del Extinguido Cabildo de

Cabildo montevideano sostuvo que la escasez de trigo y harinas se daba porque las atahonas y molinos que debían servir al abasto público eran ocupados en el Real Servicio de abastecer a los ejércitos<sup>49</sup>.

Entonces, cabe preguntarse ¿qué hacían los concejiles y demás oficiales para contrarrestar o evitar estos inconvenientes? Podemos afirmar que, durante el período considerado, se concentraron en registrar las existencias disponibles para imponer el abastecimiento obligatorio de la Plaza, al mismo tiempo que se restringían o suspendían las extracciones de víveres hacia fuera de la jurisdicción. Como parte de esas intromisiones concejiles, se destacaban los nombramientos de comisionarios en todos los partidos de la jurisdicción (ver Fig. 8), como encargados de registrar las existencias trigueras y harinas, y de impedir que los particulares las sacaran de los límites de la Ciudad sin licencia. Los ejemplos son abundantes y claros, en este sentido.

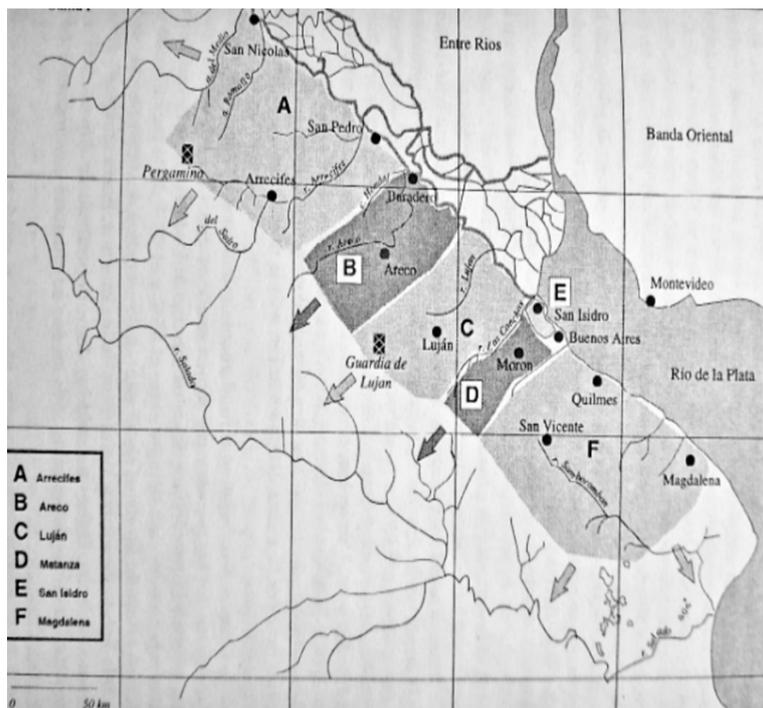
En la manifestación de trigo en la Ciudad de Buenos Aires (1755), identificamos a don Manuel Pardo Parraguez, vecino de Mendoza, quien recién había llegado al lugar con dos carretas (en las cuales traía 42 sacos de harina, llegando en total a las 300 arrobas), desde aquella jurisdicción (con fecha del 28 de abril de aquel año). Las mismas le pertenecían al Colegio de la Compañía de Jesús, y habían sido remitidas a nuestra ciudad por los padres mendocinos<sup>50</sup>. De esta manera vemos, por un lado, el interés de las autoridades en controlar las reservas harineras, al mismo tiempo que, ante la poca disponibilidad de las mismas, se recurría al comercio interregional.

---

Montevideo (en adelante AECM), vol. 16, oficio del 6 de marzo de 1777, pp. 34-35.

<sup>49</sup> AGNU, AECM, vol. 16, cabildo celebrado el 13 de marzo de 1777, pp. 35-41.

<sup>50</sup> AGNA, Archivo del Cabildo de Buenos Aires, sala IX, legajo 1640, Manifestación del trigo en la Ciudad de Buenos Aires (28 de abril de 1755), f. 169.



**Fig. 8:** Partidos decimales a mediados del siglo XVIII. **Fuente:** GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores de Buenos Aires. Una historia agraria de la campaña bonaerense 1700-1830*. Buenos Aires: Ediciones de la flor, 1999, p. 99.

Evidentemente, los registros de las existencias continuaron. Así, el 1° de diciembre de 1789, se dispuso el reconocimiento y tasación de las harinas que se hallaban almacenadas en los cuartos de la Real Aduana, solicitado por don León de Altolaquirre<sup>51</sup>. Este tipo de prácticas también iban de la mano con los controles de calidad: más allá de lo estudiado sobre esta temática para el caso de Buenos Aires<sup>52</sup>, sabemos que el 2 de julio de 1792, ante la falta de pan, el cuerpo municipal de Gualeguaychú dispuso que todos aquellos que lo fabricaran, lo hicieran con “buena harina”<sup>53</sup>.

En cuanto a la prohibición de las salidas de granos y sus derivados del territorio, se trata de una política extensiva a todo el período, tanto en la Capital como en distintos puntos del Río de la Plata. El 9 de junio de 1788, para evitar la falta de alimentos, se mandaría a prohibir las extracciones de estos géneros hacia fuera de la Ciudad, suspendiéndose todas las licencias de ese tipo -incluyendo las de Montevideo-, ya fuesen embarcaciones o carretas<sup>54</sup>. El 16 de junio 1796, el Virrey Melo emitió un bando “para evitar que el público de esta Ciudad” experimentase la penuria y absoluta falta de trigo y harina que se había dado entre fines del año anterior y principios del corriente, debido a las cosechas insuficientes y por culpa de

<sup>51</sup> Archivo Histórico Nacional (en adelante AHN), Consejos, legajo 20412, Sobre el pago de sacos de harina estropeados por demoras del Virrey (1° de diciembre de 1789), p. 36.

<sup>52</sup> PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El abasto... Op. cit., pp. 8-53.

<sup>53</sup> OG, ACG, libro I, cabildo celebrado el 2 de julio de 1792, pp. 47-48.

<sup>54</sup> AGNA, AECBA, serie III, tomo VIII, libros XLVII al XLIX, cabildo celebrado el 9 de junio de 1788, p. 563.

las extracciones clandestinas de estas especies y de pan hacia otras provincias<sup>55</sup>.

Estas medidas también tendieron a repetirse, lo cual nos habla del incumplimiento de las mismas por parte de los involucrados. De hecho, en un contexto de marcada crisis agrícola<sup>56</sup>, por oficio del 30 de marzo de 1805, el virrey resolvió encargarle a don Cornelio Saavedra la remesa de las 1.000 fanegas de trigo o su equivalente en quintales de harina para Montevideo, con el objetivo de que, saliendo en pequeñas partidas, se evitara la alteración del precio del grano, y que celaran que de ningún modo se extrajeran más<sup>57</sup>. A los pocos días, el regidor fiel ejecutor acusó las frecuentes salidas de alimentos, tras haber sido pobre la cosecha<sup>58</sup>. Pensamos incluir, a futuro, comparaciones y complementaciones con el desarrollo local de esta problemática en la actual capital uruguaya y otros territorios orientales, para los cuales se destacan los aportes sobre la explotación pecuaria<sup>59</sup>, el protagonismo de los pequeños y medianos productores rurales<sup>60</sup>, las características de la actividad agrícola<sup>61</sup>, la circulación de una gran variedad de mercaderías de consumo local, regional y extra americano<sup>62</sup>, los niveles de vida y hábitos de consumo<sup>63</sup>, así como también los artículos dedicados al estudio de la demanda de harinas y bizcocho por parte de ciertos actores<sup>64</sup>.

<sup>55</sup> Facultad de Filosofía y Letras (en adelante FFyL). *Documentos para la Historia Argentina. Tomo IV. Abastos de la ciudad y campaña de Buenos Aires (1773-1809)*. Buenos Aires: Compañía Sudamericana de Billetes de Banco, 1914, pp. 271-272.

<sup>56</sup> PASSARINI, Joela. *Crisis agraria...* Op. cit.

<sup>57</sup> FFyL. *Documentos...* Op. cit., pp. 379-380.

<sup>58</sup> AGN, AECBA, serie IV, tomo II, libros LIX al LXII, cabildo celebrado el 4 de abril de 1805, pp. 59-60. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El abasto... Op. cit., p. 23.

<sup>59</sup> BIANCARDI, Nicolás. *Expansión territorial, producción ganadera y relaciones de poder en la región Río de la Plata: Montevideo y Maldonado a fines del siglo XVIII* (Tesis de Doctorado). La Plata: Universidad Nacional de La Plata-Facultad de Ciencias de la Educación y Humanidades, 2015. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. Recogidas de ganado y repoblamiento de estancias en el contexto local bonaerense: el rol de un vecino hacendado de La Matanza durante las primeras décadas del siglo XVIII. *Antigua Matanza. Revista de Historia Regional*. 2017, vol. 1, n. 1, pp. 6-44.

<sup>60</sup> GELMAN, Jorge. *Campesinos y estancieros...* Op. cit., pp. 218-242.

<sup>61</sup> GELMAN, Jorge. Producción campesina y estancias en el Río de la Plata colonial. La región de Colonia a fines del siglo XVIII. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1992, Tercera Serie, n. 6, pp. 41-65.

<sup>62</sup> BIANCARDI, Nicolás. Un estudio de la circulación de bienes pecuarios en el Río de la Plata, Montevideo, 1784-1797. *Historia económica & historia de empresas*. 2017, vol. 20, n. 1, pp. 51-83. BIANCARDI, Nicolás. No sólo de vacas y trigo vivía el hombre. Actividades económicas alternativas en la Región Río de la Plata a fines del siglo XVIII. *Revista de Historia Americana y Argentina*. 2018, vol. 53, n. 1, pp. 11-31. BIANCARDI, Nicolás y CAMARDA, Maximiliano. El negocio del cuero en el Río de la Plata a fines del siglo XVIII. *Antíteses*. 2017, vol. 10, n. 20, pp. 943-960. JUMAR, Fernando. El comercio atlántico de Río de la Plata, 1680-1778. El circuito legal español. Las fuentes utilizadas y su tratamiento. *América Latina en la Historia Económica*. 2004, enero-junio, pp. 11-36. JUMAR, Fernando y PAREDES, Isabel. El comercio intrarregional en el complejo portuario rioplatense: el contrabando visto a través de los comisos, 1693-1777. *América Latina en la Historia Económica*. 2008, vol. 15, n. 1, pp. 33-99.

<sup>63</sup> MORAES, María Inés y THUL, Florencia. Los salarios reales y el nivel de vida en una economía latinoamericana colonial: Montevideo entre 1760-1810. *Revista de Historia Económica*. 2017, vol. 36, n. 2, pp. 185-213.

<sup>64</sup> SANDRÍN, María Emilia. La actividad económica de los asentistas de víveres de la marina de Montevideo. *América Latina en la Historia Económica*. 2014, vol. 21, n. 1, pp. 92-114. SANDRÍN, María Emilia. *La demanda de bienes y servicios para la Corona y la navegación ultramarina en el comercio portuario rioplatense y la dinamización de la economía regional, 1680-1810* (Tesis de

Sin embargo, no podemos atribuirle dicha coyuntura crítica al comercio excesivo con otras jurisdicciones. Volviendo al tema de los condicionantes climáticos, parece ser que las malas cosechas afectaron a distintos puntos del espacio rioplatense, a veces, en forma simultánea. El 23 de abril de 1805, teniéndose noticias de que se haría una gran extracción de trigo y harina, y de que la cosecha del año había sido escasa en toda la jurisdicción, el Cabildo de Santa Fe resolvió requerirle al teniente de gobernador que prohibiera por bando tal cosa, bajo graves penas<sup>65</sup>. Sería interesante seguir abordando la realidad santafesina, teniendo en cuenta las investigaciones que nos demuestran el protagonismo del trigo y sus derivados en la dieta, la producción y el comercio en aquellos parajes<sup>66</sup>, así como también la importancia del cabildo colonial como institución reguladora<sup>67</sup>.

Por último, quisiéramos afirmar que los problemas en las harinas también fueron causados durante ciertas administraciones virreinales. Un claro ejemplo lo constituye la gestión del Virrey Marqués de Loreto, donde podríamos detenernos en las distintas interpretaciones encontradas sobre la misma. Según sus memorias, hacia el momento de su salida, acusaba el “aumento considerable” de la siembra de trigo, a tal punto que, en ocasiones, había permitido su extracción para los puertos de España y La Habana, sin el riesgo de que faltase para los Abastos<sup>68</sup>. Esto confirmaría lo concluido por algunos historiadores, para quienes, a los productos que encontraban mercados en la Península, “se agregaban partidas de harina elaboradas en las tahonas rioplatenses, con cifras significativas”<sup>69</sup>. En concordancia con las medidas capitulares expuestas en este artículo, el mismo virrey sostuvo en su momento que las exportaciones de los frutos de la agricultura sólo debían permitirse cuando había abundancia<sup>70</sup>.

Sin embargo, hallamos algunos problemas en su administración, al menos en lo que respecta al comercio de harinas. Gracias a los datos extraídos de los expedientes relevados del Archivo Histórico Nacional (Madrid, España), sabemos que hubo un conflicto entre el Marqués de Loreto y don León de Altolaquirre, en torno a unos sacos de harinas que éste último quería exportar a La Habana -vía

---

Doctorado). La Plata: Universidad Nacional de La Plata-Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, 2016.

<sup>65</sup> Archivo General de la Provincia de Santa Fe, Actas de Cabildo de Santa Fe, tomo XVII “A”, cabildo celebrado el 23 de abril de 1805, fs. 212-214.

<sup>66</sup> FRID, Carina. Precios y crisis en una economía rioplatense. Santa Fe (1790-1850). *América Latina en la Historia Económica*. 2017, mayo-agosto, pp. 59-92. FRID, Carina; DJENDEREDJIAN, Julio y MARTIRÉN, Juan Luis. Precios, salarios y niveles de vida en Santa Fe desde la época colonial hasta la crisis de independencia, 1700-1850. En: SANTILLI, Daniel (Comp.). *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 33-68.

<sup>67</sup> BARRIERA, Darío. *Abrir puertas a la tierra. Microanálisis de la construcción de un espacio político. Santa Fe, 1573-1640*. Rosario: Museo Histórico Provincial de Santa Fe, 2013.

<sup>68</sup> Archivo General de Indias (en adelante AGI), Memoria del Virrey Marqués de Loreto (1790).

<sup>69</sup> SILVA, Hernán. *El comercio entre España y el Río de la Plata (1778-1810)*. Madrid: Imprenta del Banco de España, 1993, p. 34.

<sup>70</sup> AGI, Memoria del Virrey Marqués de Loreto, Sevilla (1790).

Montevideo-, y que no había podido sacar por falta de barcos para ello. Como solución momentánea, sea había decidido almacenar los quintales en los cuartos de la Real Aduana. Por desgracia para Altolaguirre, sus harinas se echaron a perder, según él, porque el virrey no le había permitido retirarlas a tiempo. En 1790, el damnificado reclamó porque Su Excelencia no había dado permiso para que se le entregasen los 37 sacos de harina que tenía en los almacenes de la Aduana. Tampoco las había mandado a vender al “precio justo”, lo que debía hacer todo gobernador como “verdadero Padre del Pueblo”, en el tiempo de las “urgentes necesidades”<sup>71</sup>. De esta manera, aún en tiempos de abundancia de un determinado producto, como lo fueron en ese caso las harinas, podía darse su falta para el abasto citadino. Además, influyeron negativamente otros factores, como la insuficiencia técnica y la humedad de los sitios destinados al almacenaje de los bastimentos y materias primas.

Sería interesante rastrear otros ejemplos similares, relativos a las exportaciones harineras, e intentar explicar cómo repercutieron en la oferta de dichos productos para el mercado urbano, y cuáles fueron las medidas del cabildo al respecto.

### 3. Conclusiones.

Habiendo desarrollado este estudio, estamos en condiciones de pasar en limpio algunas consideraciones importantes, en lo que respecta al aprovisionamiento de harinas en la Ciudad de Buenos Aires y otros puntos de la Región Río de la Plata.

Primeramente, decir que logramos identificar características de las economías de Antiguo Régimen, tales como ejemplos de fraude y especulación por parte de los mercaderes, la incidencia de éstos en los precios, la clasificación de los bienes, la tasación de los mismos por parte de las autoridades, las actuaciones de aquellas en forma corporativa, la desigualdad existente entre los abastecedores y los consumidores, y el protagonismo del mercado agrario para todos los actores, entre otras<sup>72</sup>.

En segundo lugar, es menester resaltar los conflictos a partir de intereses enfrentados, como los que se dieron entre el Cabildo y los tahoneros o molineros, en torno al arreglo del precio para la molienda. Enfrentamiento en el cual, gracias a su posición privilegiada, se fueron imponiendo los últimos. Párrafo aparte para la figura del fiel ejecutor y sus intervenciones en torno al estipendio para la molienda, los controles de calidad y contra las prácticas fraudulentas y especulativas. Sería relevante ofrecer una serialización de las señaladas actuaciones del ministerio en cuestión.

Las reiteradas quejas por desobediencia e infracciones ante las mediaciones consistoriales y gubernamentales podrían considerarse como parte de la

---

<sup>71</sup> AHN, Consejos, legajo 20412, Sobre el pago de sacos de harina estropeados por demoras del Virrey (1790), p. 75.

<sup>72</sup> GRENIER, Jean-Yves. ¿Qué es...? Op. cit., pp. 11-46.

coexistencia entre el *Public Market* (representado por las instituciones y sus legislaciones), y el *Private Market* (conformado por los actores más dinámicos - cosechadores, intermediarios, acopiadores, expendedores, etc.-, y sus transacciones mercantiles, las cuales solían desarrollarse por fuera de la primera de las nociones enunciadas)<sup>73</sup>. Esta conclusión debe ser sustentada, con la evolución de las medidas referentes al mercado del trigo.

Por otra parte, la escasez tuvo, dentro de nuestro recorte espacio-temporal, varias causas: sequías y malas cosechas, medidas de resistencia por parte de los dueños de los medios de producción ante las políticas que les parecían perjudiciales, problemas técnicos y de infraestructura, falta de molineros, etc., con variantes, según el lugar.

A su vez, la abundancia de harinas no siempre fue un aspecto positivo, sino que más bien representó un problema, debido a las malas condiciones de acopio y almacenamiento. Gracias a los antecedentes historiográficos, sabemos que los “años buenos” también fueron malos para los labradores, quienes se veían obligados a vender el producto de sus cosechas por un valor considerablemente menor<sup>74</sup>.

En cuanto a las medidas para evitar la carestía, como las inspecciones de las casas de la Ciudad y su jurisdicción, y la prohibición de las extracciones trigueras y harineras, es posible afirmar que las mismas tuvieron un éxito cuanto menos cuestionable. Las primeras persiguieron varios fines en simultáneo: contabilizar las reservas, su estado y garantizar el surtido obligatorio de la Plaza<sup>75</sup>. Mientras que el segundo tipo de medidas, más allá de que fueron un complemento de las mencionadas visitas, nos indican la existencia de un comercio intra e interregional más que interesante. Ésta última afirmación nos lleva a pensar en la idea de incluir nuevas definiciones teóricas, como la de complejo portuario rioplatense<sup>76</sup>, pensando en la integración comercial de varias ciudades-puerto (como Buenos Aires y Montevideo), el funcionamiento de innumerables desembarcaderos, y el accionar de múltiples actores (en nuestro caso, los productores y traficantes de harinas), que intentaron alcanzar sus objetivos, adaptándose a las condiciones geográficas y mercantiles, más los marcos institucionales (dentro de los cuales, podríamos incluir las intromisiones capitulares y virreinales en la materia).

#### 4. Bibliografía.

AMARAL, Samuel. Trabajo y trabajadores rurales en Buenos Aires a fines del siglo

---

<sup>73</sup> BRAUDEL, Fernand. *La dinámica del capitalismo*. México: Fondo de Cultura Económica, 1986, pp. 34-35.

<sup>74</sup> GARAVAGLIA, Juan Carlos. El pan... Op. cit., pp. 7-29. PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. Los labradores... Op. cit., pp. 1-30.

<sup>75</sup> PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El Señor... Op. cit., pp. 43-53.

<sup>76</sup> JUMAR, Fernando. Colonia del Sacramento y el complejo portuario rioplatense, 1716-1778. En: SILVA, Hernán (Dir.). *Los caminos del Mercosur. Historia económica regional. Etapa colonial*. México: Instituto Panamericano de Geografía e Historia, 2004, pp. 163-199.

XVIII. *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 33-41.

ANDRÉS GALLEGO, José. El abastecimiento de México, 1761-1786. Semejanzas y diferencias entre la Nueva España y la España europea. *Revista de Indias*. 1997, vol. 52, n. 209, pp. 113-140.

BARRIERA, Darío. *Abrir puertas a la tierra. Microanálisis de la construcción de un espacio político. Santa Fe, 1573-1640*. Rosario: Museo Histórico Provincial de Santa Fe, 2013.

BIANGARDI, Nicolás. *Expansión territorial, producción ganadera y relaciones de poder en la región Río de la Plata: Montevideo y Maldonado a fines del siglo XVIII* (Tesis de Doctorado). La Plata: Universidad Nacional de La Plata-Facultad de Ciencias de la Educación y Humanidades, 2015.

BIANGARDI, Nicolás. Un estudio de la circulación de bienes pecuarios en el Río de la Plata, Montevideo, 1784-1797. *Historia económica & historia de empresas*. 2017, vol. 20, n. 1, pp. 51-83.

BIANGARDI, Nicolás y CAMARDA, Maximiliano. El negocio del cuero en el Río de la Plata a fines del siglo XVIII. *Antíteses*. 2017, vol. 10, n. 20, pp. 943-960.

BIANGARDI, Nicolás. No sólo de vacas y trigo vivía el hombre. Actividades económicas alternativas en la Región Río de la Plata a fines del siglo XVIII. *Revista de Historia Americana y Argentina*. 2018, vol. 53, n. 1, pp. 11-31.

BRAUDEL, Fernand. *La dinámica del capitalismo*. México: Fondo de Cultura Económica, 1986.

CUESTA, Eduardo Martín. Evolución de la población y estructura ocupacional de Buenos Aires, 1700-1810. *Papeles de POBLACIÓN*. 2006, n. 49, pp. 205-238.

CUESTA, Eduardo Martín. Precios y mercados en Buenos Aires en el siglo XVIII. *América Latina en la Historia Económica*. 2007, n. 28, pp. 25-57.

DJENDEREDJIAN, Julio. *Historia del capitalismo agrario pampeano. Tomo 4. La agricultura pampeana en la primera mitad del siglo XIX*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores, 2008.

DUPUY, Andrea. Crisis del estanco de carne en la ciudad de Buenos Aires colonial. Del monopolio a la libre competencia. *Historia Regional*. 2009, n. 27, pp. 148-149.

DUPUY, Andrea. Los precios de la carne vacuna en Buenos Aires colonial. Una interpelación historiográfica e histórica. *Tiempo & Economía*. 2014, n. 1, pp. 61-75.

DUPUY, Andrea. *El mercado de abasto de carne vacuna en Buenos Aires en la etapa colonial y temprano-independiente* (Tesis de Doctorado). Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata-Facultad de Humanidades, 2019.

FRADKIN, Raúl. La historia agraria y los estudios de establecimientos productivos en Hispanoamérica colonial: una mirada desde el Río de la Plata. En: FRADKIN, Raúl (Comp.). *La historia agraria del Río de la Plata colonial. Los establecimientos productivos (I)*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1993, pp. 7-44.

FRADKIN, Raúl y GARAVAGLIA, Juan Carlos. *La Argentina colonial. El Río de la Plata entre los siglos XVI y XIX*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores, 2009.

FRID, Carina. Precios y crisis en una economía rioplatense. Santa Fe (1790-1850). *América Latina en la Historia Económica*. 2017, mayo-agosto, pp. 59-92.

FRID, Carina; DJENDEREDJIAN, Julio y MARTIRÉN, Juan Luis. Precios, salarios y niveles de vida en Santa Fe desde la época colonial hasta la crisis de independencia, 1700-1850. En: SANTILLI, Daniel (Comp.). *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 33-68.

GARAVAGLIA, Juan Carlos. ¿Existieron los gauchos? *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 42-52.

GARAVAGLIA, Juan Carlos. El pan de cada día: el mercado del trigo en Buenos Aires, 1700-1820. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1991, Tercera Serie, n. 4, 7-29.

GARAVAGLIA, Juan Carlos. Precios de los productos rurales y precios de la tierra en la campaña de Buenos Aires: 1750-1826. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1995, Tercera Serie, n. 11, Buenos Aires, 1995, pp. 65-112.

GARAVAGLIA, Juan Carlos. *Pastores y labradores de Buenos Aires. Una historia agraria de la campaña bonaerense 1700-1830*. Buenos Aires: Ediciones de la flor, 1999.

GARNER, Richard. Precios y salarios en México durante el siglo XVIII. En: JOHNSON, Lyman y TANDETER, Enrique (Eds.). *Economías coloniales. Precios y salarios en América Latina, siglo XVIII*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 1992, pp. 81-118.

GELMAN, Jorge. ¿Gauchos o campesinos? *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 53-59.

GELMAN, Jorge. Producción campesina y estancias en el Río de la Plata colonial. La región de Colonia a fines del siglo XVIII. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1992, Tercera Serie, n. 6, pp. 41-65.

GELMAN, Jorge. Nuevas perspectivas sobre un viejo problema y una misma fuente: el gaucho y la historia rural del Río de la Plata colonial. En: FRADKIN, R. (Comp.). *La historia agraria del Río de la Plata colonial. Los establecimientos productivos (I)*.

Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1993, pp. 121-142.

GELMAN, Jorge. *Campesinos y estancieros. Una región del Río de la Plata a fines de la época colonial*. Buenos Aires: Editorial los libros del riel, 1998.

GONZÁLEZ LEBRERO, Rodolfo Eduardo. Chacras y estancias en Buenos Aires a principios del siglo XVII. En: FRADKIN, Raúl (Comp.). *La historia agraria del Río de la Plata colonial. Los establecimientos productivos (II)*. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1993, pp. 70-123.

GONZÁLEZ LEBRERO, Rodolfo Eduardo. Producción y comercialización del trigo en Buenos Aires a principios del siglo XVII. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1995, Tercera Serie, n. 11, pp. 7-37.

GRENIER, Jean-Yves. ¿Qué es la economía de Antiguo Régimen? *Anuario del Instituto de Historia Argentina*. 2012, n. 12, pp. 11-46.

GUZMÁN, Tomás y SCHMIT, Roberto. Niveles de vida en la ciudad de Buenos Aires durante la primera mitad del siglo XIX (1824-1850). En: SANTILLI, Daniel (Comp.), *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 189-210.

JOHNSON, Lyman. Estimaciones de la población de Buenos Aires en 1744, 1778 y 1810. *Desarrollo Económico*. 1979, vol. 19, n. 73, pp. 107-119.

JOHNSON, Lyman. Salarios, precios y costo de vida en el Buenos Aires colonial tardío. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*. 1990, Tercera Serie, n. 2, pp. 133-157.

JUMAR, Fernando. El comercio atlántico de Río de la Plata, 1680-1778. El circuito legal español. Las fuentes utilizadas y su tratamiento. *América Latina en la Historia Económica*. 2004, enero-junio, pp. 11-36.

JUMAR, Fernando. Colonia del Sacramento y el complejo portuario rioplatense, 1716-1778. En: SILVA, Hernán (Dir.). *Los caminos del Mercosur. Historia económica regional. Etapa colonial*. México: Instituto Panamericano de Geografía e Historia, 2004, pp. 163-199.

JUMAR, Fernando y PAREDES, Isabel. El comercio intrarregional en el complejo portuario rioplatense: el contrabando visto a través de los comisos, 1693-1777. *América Latina en la Historia Económica*. 2008, vol. 15, n. 1, pp. 33-99.

KLEIN, Herbert y ENGERMAN, Stanley. Métodos y significados de la historia de precios. En: JOHNSON, Lyman y TANDERER, Enrique (Eds.). *Economías coloniales. Precios y salarios en América Latina, siglo XVIII*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 1992, pp. 17-30.

MAYO, Carlos. Sobre peones, vagos y malentretidos: el dilema de la economía rural rioplatense durante la época colonial. *Anuario del IEHS*. 1987, vol. 2, pp. 25-32.

MAYO, Carlos. *Estancia y sociedad en la pampa (1740-1820)*. Buenos Aires: Editorial Biblos, 2004.

MORAES, María Inés y THUL, Florencia. Los salarios reales y el nivel de vida en una economía latinoamericana colonial: Montevideo entre 1760-1810. *Revista de Historia Económica*. 2017, vol. 36, n. 2, pp. 185-213.

MORENO, José Luis y MATEO, José. El “redescubrimiento” de la demografía histórica en la historia económica y social. *Anuario del IEHS*. 1997, vol. 12, pp. 35-55.

PAROLO, Paula. Estimación de niveles de vida a través de canastas de consumo. Tucumán a comienzos del siglo XIX. En: SANTILLI, Daniel (Comp.). *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 69-98.

PASSARINI, Joela. *Crisis agraria, actores sociales y debates políticos: La escasez de trigo en el Buenos Aires tardocolonial* (Tesis de licenciatura). Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires-Facultad de Filosofía y Letras, 2009.

PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. Recogidas de ganado y repoblamiento de estancias en el contexto local bonaerense: el rol de un vecino hacendado de La Matanza durante las primeras décadas del siglo XVIII. *Antigua Matanza. Revista de Historia Regional*. 2017, vol. 1, n. 1, pp. 6-44.

PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. Los labradores de Buenos Aires. Control, obligaciones y auxilio entre mediados del siglo XVIII y las primeras décadas del XIX. *Revista Digital Estudios Históricos*. 2021, vol. 13, n. 26, pp. 1-30.

PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El abasto de harinas en Buenos Aires durante las primeras décadas del siglo XIX. *Antigua Matanza. Revista de Historia Regional*. 2022, vol. 6, n. 1, pp. 8-53.

PELOZATTO REILLY, Mauro Luis. El Señor de la Plaza. El Fiel Ejecutor y las manifestaciones de trigo en Buenos Aires colonial. *Revista Histopía*. 2023, vol. 5, n. 26, pp. 43-53.

PERRI, Gladys. *El trabajo y los trabajadores en el mundo rural durante una época de transición. Buenos Aires, 1780-1830* (Tesis de Doctorado). Sevilla: Universidad Pablo de Olavide, 2015.

SANDRÍN, María Emilia. La actividad económica de los asentistas de víveres de la marina de Montevideo. *América Latina en la Historia Económica*. 2014, vol. 21, n. 1, pp. 92-114.

SANDRÍN, María Emilia. *La demanda de bienes y servicios para la Corona y la navegación ultramarina en el comercio portuario rioplatense y la dinamización de la*

*economía regional, 1680-1810* (Tesis de Doctorado). La Plata: Universidad Nacional de La Plata-Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, 2016.

SANTILLI, Daniel. El nivel de vida en Buenos Aires en la primera mitad del siglo XIX. Una medición a través de las canastas de consumo. En: SANTILLI, Daniel (Comp.), *Niveles de vida en un país en ciernes. Dimensiones de la desigualdad en Argentina en el largo plazo, 1700-1900*. Buenos Aires: Prometeo Libros, 2020, pp. 131-162.

SILVA, Hernán. El Cabildo, el abasto de carne y la ganadería. Buenos Aires en la primera mitad del siglo XVIII. *Investigaciones y Ensayos*. 1967, n. 3, pp. 1-72.

SILVA, Hernán. El trigo en una ciudad colonial. Buenos Aires en la primera mitad del siglo XVIII. *Investigaciones y Ensayos*. 1968, n. 5, pp. 1-32.

SILVA, Hernán. La grasa y el sebo, dos elementos vitales para la colonial. Buenos Aires en la primera mitad del siglo XVIII. *Revista de Historia Americana y Argentina*. 1970-1971, n. 15-16, pp. 39-53.

SILVA, Hernán. El vino y el aguardiente en la Buenos Aires de la primera mitad del siglo XVIII. *VI Congreso Internacional de Historia de América*. 1982, vol. 4, pp. 245-259.

SILVA, Hernán. *El comercio entre España y el Río de la Plata (1778-1810)*. Madrid: Imprenta del Banco de España, 1993.

THOMPSON, E. P. *Costumbres en común. Estudios sobre la cultura popular*. Madrid: Capitán Swing Libros, 2019.

## 5. Fuentes utilizadas

Archivo General de Indias

Memoria del Virrey Marqués de Loreto (1790).

Archivo General de la Nación Argentina

Acuerdos del Extinguido Cabildo de Buenos Aires (en adelante AECBA), serie III, tomo I, libros XXVII al XXX.

AECBA, serie III, tomo VIII, libros XLVII al XLIX.

AECBA, serie IV, tomo II, libros LIX al LXII.

Archivo del Cabildo de Buenos Aires, sala IX, Legajo 1640.

Archivo General de la Nación de Uruguay

Acuerdos del Extinguido Cabildo de Montevideo, vol. 16.

Archivo General de la Provincia de Santa Fe.

Actas de Cabildo de Santa Fe, tomo XVII "A".

Archivo Histórico Nacional  
Consejos, legajo 20412.

Facultad de Filosofía y Letras  
*Documentos para la Historia Argentina. Tomo IV. Abastos de la ciudad y campaña de Buenos Aires (1773-1809).* Buenos Aires: Compañía Sudamericana de Billetes de Banco, 1914.

Museo Colonial e Histórico de la Provincia de Buenos Aires  
Acuerdos del Extinguido Cabildo de la Villa de Luján tomo I.

Obispado de Gualeguaychú  
Transcripción del Libro I de las Actas del Cabildo de Gualeguaychú.