

DESARROLLO Y DESIGUALDAD REGIONAL: EL EJEMPLO DEL VALLE DE RÍO PARDO (RÍO GRANDE DO SUL, BRASIL)

Wanderleia Elisabeth Brinckmann

Universidade de Santa Cruz do Sul (Brasil)¹

BIBLID [0213-1781 (2001); 34: 69-84]

RESUMEN

En este artículo se pretende realizar una reflexión sobre la desigualdad existente en el proceso de desarrollo económico en la región del Valle del Río Pardo, Río Grande do Sul, Brasil, que actualmente intenta reducir este proceso a través de proyectos que permitan trabajar con los diferenciales regionales de competitividad.

Palabras clave: Desarrollo Regional, Desarrollo Económico, Competitividad y desigualdad regional.

SUMMARY

In this article we search to carry through a reflection on the existing inequalities in the process of economic development in the region of the Valley of the Rio Pardo, Rio Grande Do Sul, Brazil, that currently it searches to reduce this process through designs that allow to work with the differentials of competitiveness of the region.

Key words: Regional Development, Economics Development, inequalities and Competitiveness.

INTRODUCCIÓN

El objetivo es hacer una reflexión sobre la desigualdad existente en el proceso de desarrollo económico en la región del Valle del Río Pardo, Río Grande do Sul, Brasil

Fecha de recepción: 6 de septiembre de 2001. Fecha de aceptación: 3 de octubre de 2001.

¹ Universidade de Santa Cruz do Sul. Av. Independência, 2293 CEP 96815-900 SANTA CRUZ DO SUL (Brasil).

(VRP/RS), y que hoy pretende reducirla a través de proyectos que contemplan los diferenciales de competitividad de la región². Para los efectos de este análisis, se entiende el desarrollo económico como un proceso de transformación capaz de posibilitar la mejora de la calidad de vida. En este caso, el crecimiento económico significaría la elevación de la capacidad productiva, y, consecuentemente de la producción de bienes y servicios, medida principalmente por el PIB (FURTADO, 1977; SOUZA, 1997). En Brasil, el proceso de desarrollo que tuvo por base grandes inversiones en la industrialización ha sido el responsable por la deslocalización de un sector considerable de población rural y su emisión a unas áreas urbanas poco preparadas estructuralmente. A ellas ha llegado un gran contingente de personas generalmente sin calificación, venidas del área rural para intentar mejorar su renta y calidad de vida. Allí han formado núcleos periféricos de pobreza (chamolas, «cortiços³...»), donde las necesidades básicas no son atendidas (SANTOS, 1999; BASSAN, 2000).

En estos diferentes «espacios de vivir»⁴, los grandes déficits relativos a las necesidades básicas, como las de saneamiento, salud y educación, propician la adopción de criterios que ayudan a distinguir a la población de atención prioritaria, y que permiten identificar las diferencias entre las regiones con el objetivo de proveer los recursos necesarios para combatir las carencias de cada área. Por ser Brasil un país de grandes dimensiones territoriales, las disparidades regionales son marcadas: Centro-Sur, «*región del progreso económico, centro de las decisiones financieras*»; Noreste, «*Brasil del pasado, de la pobreza y del atraso*»; el Norte, «*el Brasil del futuro, del avance de la frontera agrícola, de las riquezas a explorar*»⁵. Las diferencias son además de coyunturales también estructurales, y todas interfieren directamente en la redistribución de los recursos necesarios para promover el desarrollo regional.

Río Grande del Sur, en la región Centro-Sur de Brasil, a su vez, también presenta grandes contrastes regionales. Se divide en diferentes áreas de planificación y gestión, llamadas COREDEs⁶. Una de ellas, la «*Mitad Sur*» ha sido considerada la región con el mayor índice de pobreza del Estado. En esta región quedan algunos municipios del Valle del Río Pardo, y entre ellos Tunas, Lagoão, Encruzilhada, Pantano Grande y Candelária. El VRP/RS⁷ es una región corediana compuesta por 26 municipios y una población de unos

2 «Estudio para el Desarrollo Sostenible de la Agricultura Familiar en las Regiones Centro-Este y Noreste del Estado del Río Grande do Sul», proyecto con apoyo financiero de la FAPERGS y de la UNISC, que destina investigadores y un becario PUIC, académico de geografía, Frederico Bonnenberger.

3 Cortiços. Habitaciones en áreas pobres, generalmente en casas antiguas no ocupadas que son refuncionalizadas y ocupadas por las poblaciones sin recursos para coger otra moradía. Comunes en las grandes ciudades de Brasil.

4 Sobre esta temática consultar SANTOS, Milton. *A Natureza do Espaço: Técnica y Tempo, Razão e Emoção*. 3 ed. São Paulo: HUCITEC, 1999 e CARLOS, Ana F. *O Lugar no/do Mundo*. São Paulo: Hucitec, 1998.

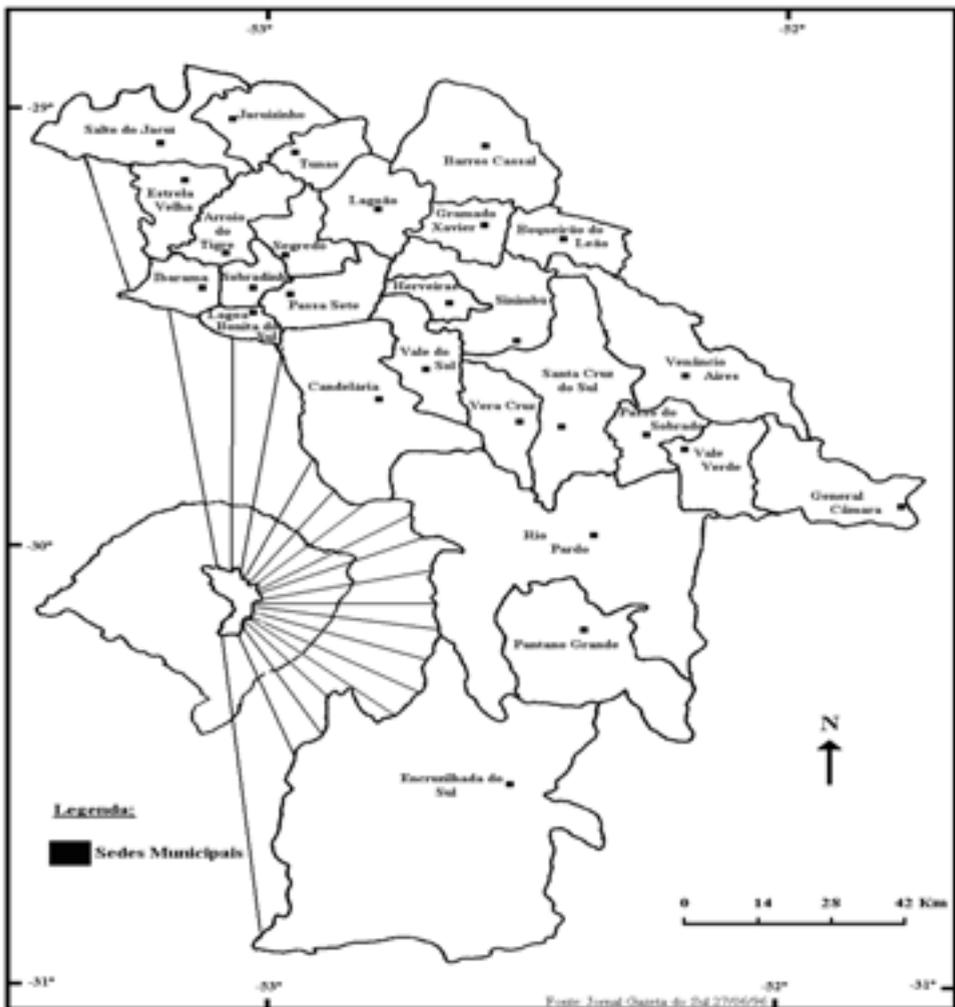
5 ANDRADE, Manuel C. IN: BECKER, B. Et al. *Geografia e Meio Ambiente no Brasil*. São Paulo: Bertrand Brasil, 1998, explica este proceso en su texto «La Formación territorial de Brazil».

6 Consejos Regionales de Desarrollo del Estado del Río Grande do Sul.

7 VRP — Valle del Río Pardo, una de las 22 regiones coredianas, en que se divide el Estado de Río Grande del Sur. El VRP, pasa por un proceso de creación de nuevos municipios desde el año de 1991 cuando se emanciparon, entre otros, la localidad de Sinimbu y Trombudo (actual municipio de Valle del Sol). En 1998, se emanciparán Herveiras, Passa Siete y Lagoa Bonita (esta localidad realizó un plebiscito, aprobando la emancipación pero instalaría su municipalidad en el año 2000).

430.000 habitantes. Ubicada en el sector centro-oriental del Estado (Mapa 1), lleva el nombre del principal afluente del Jacuí, el que baña parte de los municipios del área, el Río Pardo.

Para una mejor comprensión del proceso de ocupación y organización de este territorio el VRP/RS está dividido en tres subregiones: **Norte**, **Centro** y **Sur**, cada cual con sus especificidades en cuanto al proceso de organización sociopolítico y económico. El **Norte** (Salto do Jacuí, Ibarama...) posee fuerte influencia luso-española y italiana en su



Fuente: Arte Final–Laboratório de Geoprocessamento/UNISC, 1998.

MAPA 1. Localización del VRP en el Estado de Río Grande do Sul, Brasil.

proceso de ocupación. Predominan las pequeñas y medianas propiedades rurales dedicadas al policultivo (tabaco, arroz, aluvias negras, como productos comerciales de mayor representatividad en la economía regional), y a la ganadería extensiva. Aquí está el mayor complejo hidroeléctrico del VRP/RS (Salto de Jacuí). El **Centro** (Santa Cruz del Sur, Vera Cruz...) ha sido colonizado por inmigrantes de origen alemán, que se dedicaron inicialmente al policultivo de subsistencia, y después al cultivo del tabaco, cuando en la década de los sesenta pasó a tener valor en el mercado de exportaciones. En la actualidad es el sector más industrializado del VRP pues cuenta, en Santa Cruz del Sur, con el mayor complejo del mundo de transformación de tabaco, perteneciente al Grupo Souza Cruz. Ahí están, también, las industrias de transformación de hierba-mate (Venâncio Aires y Mato Leitão), y la metalúrgica Mohr, entre otras pequeñas industrias. Por su parte, la **Región Sur** (Río Pardo, Encruzilhada...) es la de los luso-españoles que se dedicarán a la ganadería (en grandes sesmarias-estancias de ganado con origen en los siglos XVI al XVIII) y actualmente es el área de las grandes propiedad rurales, con más de 2.000 hectáreas dedicadas a la ganadería extensiva, al cultivo de la soja y del arroz de regadío, uno de los grandes responsables de la contaminación de los recursos hídricos superficiales, debido a la grande carga de agrotóxicos (municipios de Candelária, Pantano Grande, Encruzilhada y Río Pardo).

De acuerdo con Spies (1997), la economía regional es muy especializada, representando el sector tabacalero en torno de 64% del PIB regional. Todavía regiones como el VRP/RS, con economías poco diversificadas o especializadas, normalmente son inestables porque gran parte de la renta generada no es reinvertida internamente. De acuerdo con las informaciones contenidas en el Plan Estratégico de Desarrollo del Valle del Río Pardo (1998), en algunos municipios (Valle del Sol, Herveiras, Sinimbu, Gramado Xavier...) la agricultura llega a representar el 100% del PIB regional. Con relación a la industria se encuentra concentrada en la región Central del Valle (Santa Cruz del Sur, Vera Cruz, Venâncio Aires, Mato Leitão), representando en torno de 50% de los establecimientos. El comercio se concentra en esta misma región, acaparando el 63% de los empleos.

También es clave el análisis de las desigualdad en el nivel de desarrollo que existe entre estos municipios, y las causas de estas diferencias. El apoyo está en las investigaciones realizadas por el CEPE/UNISC⁸, y en los estudios de los investigadores del Departamento de Ciencias Económicas y de Historia y Geografía de la UNISC⁹. Se ha trabajado con algunos indicadores: el PIB per cápita; el valor añadido agrícola; el valor de la producción agrícola; y el valor añadido de la industria y con indicadores sociales como: esperanza de vida al nacer; tasa de alfabetización; y renta familiar per cápita media y el IDH. Como fuentes de información se han utilizado los archivos del IBGE,

8 Centro de Estudios y Pesquisas Económicas/UNISC, dirigido por el Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad de Santa Cruz del Sul, Río Grande del Sul, Brazil, <http://www.unisc.com.br>.

9 La mayoría de los datos trabajados en este artículo fueron obtenidos con el apoyo de la becaria Patricia Wundervald de Borba, del CEPE/UNISC; de Valeria Borges Vaz, economista y Secretaria Ejecutiva del Comité Pardo de Carlos Andrés Brinckmann, Académico de Geografía y becario IC/FAPERGS; y de Frederico Bonnenberger, Académico de Geografía y becario PUIC/UNISC. A ellos se les agradece el esfuerzo en la búsqueda y envío de los materiales.

FEE, CEPE/UNISC¹⁰, y a diversos autores que trabajan sobre las teorías de desarrollo y crecimiento económico en América Latina y la realidad regional¹¹.

2. EL DESARROLLO REGIONAL EN DISCUSIÓN

Klering (1997), basándose en el Informe de la «Brand Comission» (ONU, 1980), destaca que el desarrollo económico significa mucho más que el paso de la condición de pobre a la de rico, de una economía tradicional rural a una sofisticada, porque trae consigo la idea de una mejor condición económica, pero también la de respeto a la dignidad humana, más seguridad, justicia y equidad para los ciudadanos. Además, para que se de el crecimiento de las regiones es imprescindible la adopción de algunas estrategias políticas capaces de proporcionar el aumento de renta y el nivel de empleo en sus diferentes áreas: la adopción de la diversificación de las exportaciones y de los mercados; y el ingreso de renta exterior a la región, a través de los recursos federales, capitales multirregionales y multinacionales —que incluiría capital de riesgo asociado al talento empresarial y a las inversiones en tecnología— (SOUZA,1997; BASSAN, 2000). Aunque se dé la adopción de estrategias de crecimiento, y políticas económicas supuestamente adecuadas, todavía se observan las frecuentes desigualdad regionales, que emergen de la mayor o menor disponibilidad de recursos que tocan a una región. Suele decirse que hay conflicto entre crecimiento y reducción de la desigualdad (WILLIANSON apud SOUZA,1997; BASSAN, 2000).

Es de gran importancia para el crecimiento de la región la participación del Estado, asumiendo su función empresarial y reguladora, proporcionando líneas de crédito y financiamiento para los programas de inversiones en los sectores industriales, agrícolas y de servicios. Si en Brasil el Estado tuvo una función empresarial/reguladora representativa, esto ocurrió durante las décadas de 1950-60. Actualmente esta función no existe, pues el Gobierno ha optado por planear obras «faraónicas», promoviendo la concentración de renta a través de los monopolios y oligopolios, y permitiendo la creación de una clase de trabajadores privilegiados (ligados a órganos públicos de desarrollo). Ello ha multiplicado el proceso de desigualdad regional (BASSAN, 2000).

Oliveira (1998) y Bassan (2000) afirman que el desarrollo regional debe de tener como finalidad atender a las necesidad básicas de los individuos, asegurando el bienestar de la sociedad, requisitos destacados por el Informe Bruntland en el año 1987, cuando prepara la «Cumbre de La Tierra» (Río de Janeiro, 1992). Durante muchas décadas el indicador utilizado para clasificar a una región como pobre o rica, desarrollada o subdesarrollada, ha sido el PIB *per cápita*; pero, con este indicador se podría apenas evaluar la cuestión cuantitativa, o se verificaba sólo el total del producto *per cápita* generado, sin discutir cómo era generado, olvidándose de medir el patrón de vida de los ciudadanos. Tras esto se adop-

10 Instituto Brasileño de Geografía y Estadística — <http://www.ibge.gov.br>; Fundación de Economía y Estadística, <http://www.fee.tche.br>.

11 De entre estos investigadores regionales destacaría Virginia Elisabeta Etges, Olgário Vogt, Rogério da Silveira, Luis Augusto Costa a Campis, William Hector Gómez Soto, Silvio Cesar Arend, Dinizar Fermiano Becker, Rosa Valentín, Dilani Silveira Bassan, Rosalice Spies, Nali Jesus de Souza entre otros.

tan nuevas modalidades de clasificación, para mostrar que para evaluar realmente el grado de pobreza o riqueza de una región se deberían analizar factores como: alimentación, educación, transporte, infraestructura, salud, vivienda, nivel de calidad de vida de la población, etc. Así se podría detectar y atender a las necesidades de la población (OLIVEIRA, 1998; BASSAN, 2000).

Como afirman Williamson y Oliveira (1998) «*las inversiones deben de tener en cuenta la redistribución de la renta; así, el proceso de desarrollo estará vinculado a la reducción de la desigualdad social*». El Informe del PNUD afirma que: «*El desarrollo humano es un proceso mediante el que se ofrecen a las personas mayores oportunidades. Entre las más importantes están: una vida prolongada y saludable, educación y acceso a los recursos necesarios para tener una vida decente. Otras oportunidades incluyen la libertad política, la garantía de los derechos humanos y el respeto a sí mismo*» (ROMAO, 1993: 98).

3. SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA REGIÓN DEL VALLE DE RÍO PARDO EN EL CONTEXTO ESTATAL

3.1. PIB/per cápita

Al observar el Gráfico 1, (PIB/per cápita en R\$ —Reales¹², de los municipios del VRP/RS—), si destacan Salto de Jacuí (R\$ 15.650,07/año) y Santa Cruz del Sul (R\$ 11.878,20) como los municipios que presentan las medias más elevadas del PIB regional, y que superan la del Estado (R\$ 6.382,05/año). La elevada renta media de Santa Cruz del Sul se debe a la presencia de las industrias tabacaleras, claves en la región, y que presentan un sistema de producción integrado, acogiendo desde la producción de semillas hasta el procesamiento del tabaco y la comercialización del cigarrillo. Además de esto, como industrias-motrices, suelen ser responsables del empleo de nuevas tecnologías en su área de influencia (PUNTEL, 1999; BASSAN, 2000).

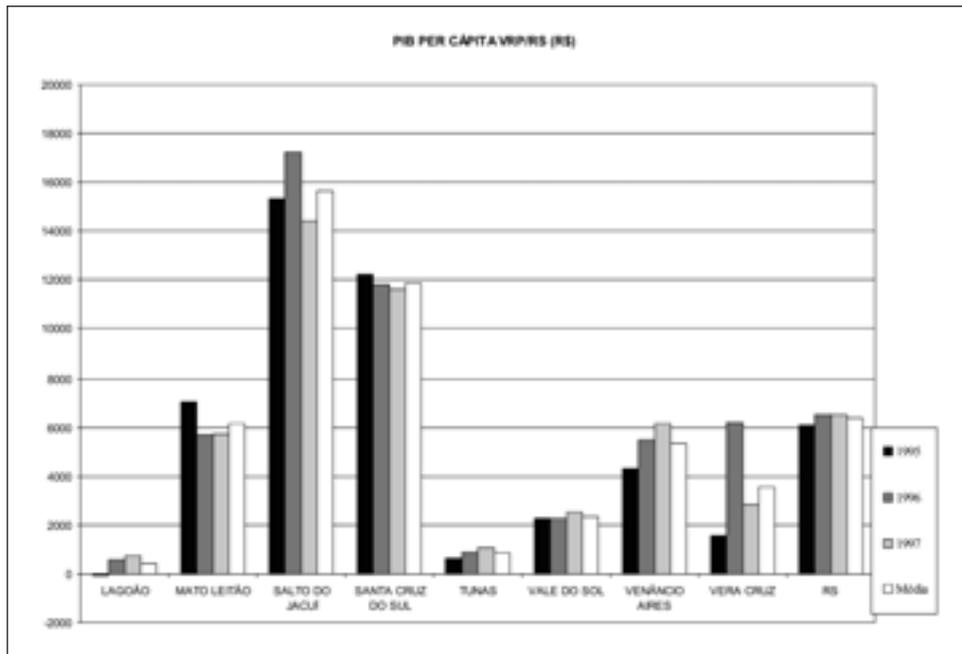
En el municipio de Salto de Jacuí, la renta media elevada se debe a la presencia de una gran usina hidroeléctrica, factor determinante del mejor desempeño económico de este municipio (KLERING, 1997; BASSAN, 2000).

Con una renta media elevada aparecen también los municipios de Mato Leitão (R\$ 6.181,14), con la industria de la hierba-mate¹³ como fuerza motriz del crecimiento económico, y Venâncio Aires (R\$ 5.328,12), que tienen en la industria tabacalera su principal valedora.

Asimismo, se encuentran municipios como Lagoão (R\$ 422,69/año) y Tunas (R\$ 865,69/año), con renta media mucho más baja que la media estatal. En ellos el 85% de los ingresos son empleados en el pago al funcionariado, restando muy poco para inversiones internas. La incapacidad productiva regional aliada a una falta de políticas públicas para

12 De acuerdo con el Mercado Financiero, un real (R\$ 1,00) equivale a US\$ 2,80 (la dolarización de la moneda brasileña ha sido perjudicial a nuestra economía).

13 Vegetal característico de las áreas de clima subtropical que presenta ecosistemas asociados, de donde se extrae el mate (especie de chá, de infusión) utilizada por los indígenas tupi-guaraní y transmitida a los gaúchos, habitantes del RS, como bebida típica.



Fuente: Elaboración propia —datos de la Secretaria de la Hacienda del Estado de Río Grande do Sul, 2000; CEPE/UNISC 2000; y Bassan, 2000—.

GRÁFICO 1. PIB/per cápita Municipios del VRP/RS.

gestionar correcta y racionalmente el municipio, imposibilita la coordinación de un programa de desarrollo a largo plazo. Tal situación genera graves crisis sociales, y consecuentemente la fuga de los jóvenes del medio rural en dirección a las ciudad polo, donde tampoco encuentran trabajo. Vera Cruz, en el año 1996, presentó una elevación del PIB per cápita, pasando a los R\$ 6.213,90, debido al alto volumen de tabaco exportado por una empresa local (SMAd., 2000).

3.2. Sector Agrícola

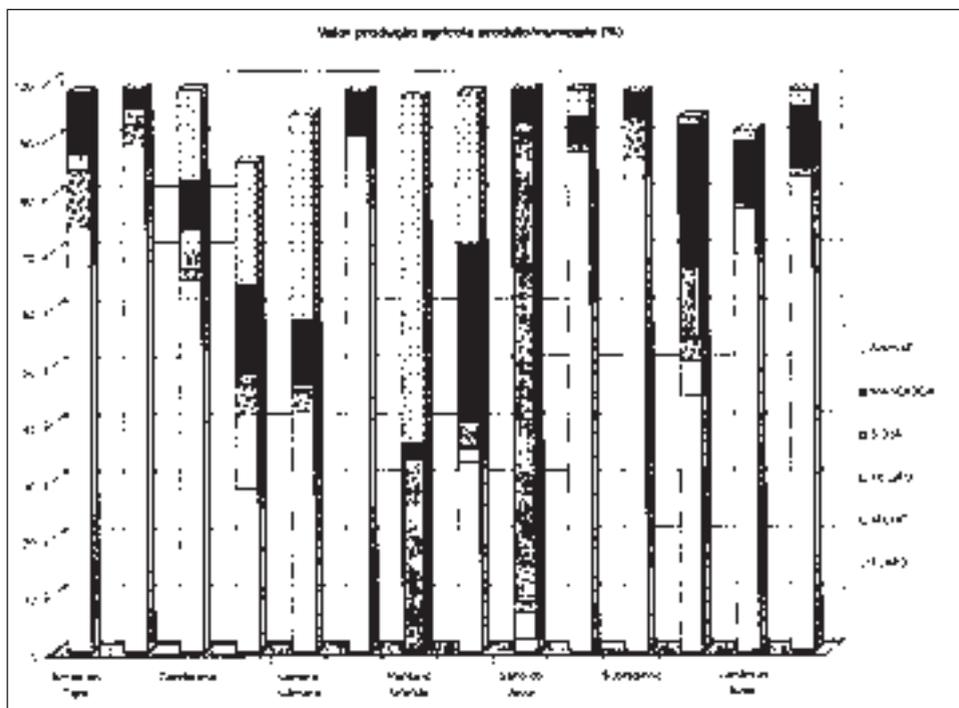
Analizando la situación del sector agrícola de determinados municipios, entre los años 1995/1997, se puede verificar que los considerados más industrializados, como Salto de Jacuí, el sector es poco representativo, representando el 17,76% del PIB municipal (1995), el 14,95% (1996), y el 19,60% (1997). Los cambios que ocurrieron en el año 1997 se deben al incremento del cultivo de la caña de azúcar y a la extracción de piedras preciosas (Secretaría Municipal de Agricultura, 2000).

En Santa Cruz del Sur, segundo municipio con mejor PIB *per cápita* medio de la región, la representatividad del sector agrícola también es baja (2,85% en 1995; 2,51% en 1996; y 3,13% en 1997). Otros municipios como Venâncio Aires (20,56% en 1995;

16,44% en 1996; y 16,12% en 1997%), y Mato Leitão (16,84% en 1995; 19,81% en 1996; y 23,07% en 1997), también presentan baja participación del sector agrícola en la composición de la renta municipal. Ello porque la industria responde de la mayor parte de los recursos generados internamente. Los mejores porcentuales de participación del sector agrícola aparecen en: Herveiras (98,44% en 1995; 98,56% en 1996; y 91,73% en 1997) y Gramado Xavier (90,33%; 90,48%; y 87,99% respectivamente). Ahí la agricultura es la principal actividad económica (Secretaría de Hacienda del Estado del Río Grande del Sul, 2000; BASSAN, 2000; y CEPE/UNISC, 2000).

Un análisis general de los datos recopilados (Gráfico 2) informa de que el 83,33% de los municipios que componen el Valle del Río Pardo tienen en la agricultura su principal fuente de renta, sea de subsistencia o comercial, y basada en el cultivo de tabaco y de la hierba-mate, cultivos responsables de una parte del crecimiento regional. Pero el monocultivo del tabaco es un factor de preocupación a escala regional, una vez que la crisis mundial del sector tabacalero afecta directamente la base económica local.

Se destaca la situación de Pantano Grande, cuyo principal producto agrícola es el arroz de regadío, que representa el 71,04% de toda la producción, y Salto de Jacuí, donde el cultivo de soja, representa el 72,80% del total agrícola. Otro producto relevante es la Yuca,



Fuente: Elaboración propia, datos del IBGE, 1997; CEPE/UNISC, 2000; Bassan, 2000.

GRÁFICO 2. Valor producción agrícola: producto/municipio (%).

para alimentación humana y animal. El municipio de General Câmara tuvo un sensible aumento de la productividad en el cultivo de arroz desde 1995 (17,25% del total), pasando en 1996 al 47,79%, aunque oscilando sensiblemente en 1997 (35,99%). Se produjo también el aumento de la producción de arroz de regadío y la soja en Salto de Jacuí, Pantano Grande y Río Pardo (Secretaría de Hacienda del Estado del Río Grande do Sul, 2000; BASSAN, 2000; y CEPE/UNISC, 2000).

3.3. Sector Industrial

Los datos colectados indican que el municipio de Salto de Jacuí tiene como su principal fuente de generación de renta el Complejo Hidroeléctrico del Jacuí (50%), mientras el resto proviene del *garimpo* de piedras preciosas (ágata, amatista). La apertura del citado Complejo, en 1997, permitió que la industria de transformación pasase a representar el 75,65% de la composición de la renta en el sector industrial. Y ello porque de la energía producida un 35% es distribuida por el Estado.

En Santa Cruz do Sul es elevado el porcentaje de participación de la industria en la formación de la renta. En 1995 la industria de transformación (53,78%) y la de *beneficiación* (21,59%) totalizarán el 75,37% de la participación en la generación de la renta municipal. Santa Cruz do Sul posee el mayor parque industrial de Iberoamérica ligado al sector tabacalero. En 1996 este percentual se mantuvo prácticamente estable en el 74,29%, con una pequeña bajada hasta el 63,03% en 1997. Se puede destacar el sector industrial de Venâncio Aires, donde las industrias de transformación y *beneficiación* fueron responsables del 16,99% y 38,74%, respectivamente de la renta en 1995. En 1996 el total de las dos industrias es del 61,21%, y en 1997 del 63,39%. Estas representaciones elevadas se deben a la presencia de la industria tabaquera, que aporta un 78,50% (IBGE, 1997; Plan Estratégico de Desarrollo del VRP/RS, 1998; BASSAN, 2000; CEPE/UNISC, 2000).

Mato Leitão también presenta una importante participación en la industria de transformación y *beneficiación*, que sumará para el año 1995 un total del 77,36%, y en 1996 del 74,75%. En 1997 la industria de transformación tuvo su percentual en el 25,61%, y la de *beneficiación* en el 42,69%, sobre un total de 68,30%. Estos porcentajes de participación industrial en el municipio se deben a la presencia de la industria de calzados, que en 1997 aportaba el 97,94%. Se destaca, además, en Río Pardo, y para los años 1995 y 1996, la presencia de la industria de *beneficiación* (productos cárnicos y ricícolas) con una aportación del 32,11% y 35,98%, respectivamente. El municipio de Vera Cruz presentó un porcentaje elevado en la industria de *beneficiación* de tabaco (62,10% en 1996). Se puede constatar, también, que en el VRP es reducido el número de municipios industrializados, predominando una fuerte presencia de un sector agrícola que necesita urgentemente pasar por un proceso de diversificación y revalorización del mercado (CEPE/UNISC, y BASSAN, 2000).

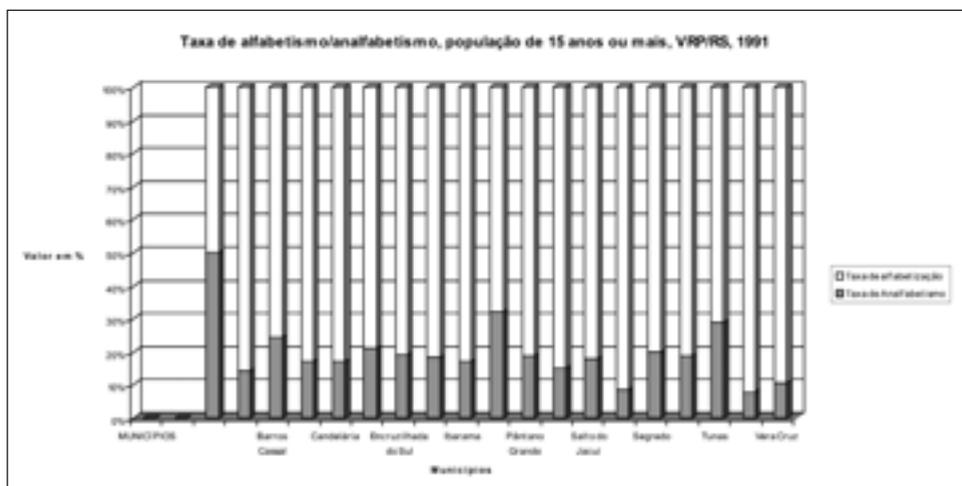
3.4. Situación Social

Se observa en el Gráfico 3 que los municipios de Venâncio Aires (92,00%), Santa Cruz do Sul (91,50%) y Vera Cruz (89,40%) poseen una elevada tasa de población alfabetizada.

Los de Lagoão (67,90%) y Tunas (71,20%) presentarán el porcentaje más bajo de la región, debido a los pocos recursos generados internamente, y, por otro lado, a que la mayor parte de los recaudados están siendo invertidos en el pago de personal, restando muy poco para ser dedicado al desarrollo interno de sectores prioritarios, como educación, salud y vivienda. Se denota que la tasa de alfabetización en el VRP/RS es relativamente alta, significando que hay por parte de algunos gestores municipales incentivos e inversiones en la enseñanza.

En los municipios del VRP/RS la esperanza de vida al nacer presenta una media general de 65,57 años, aproximada a la media general de Brasil (68,5 años). Con relación a la tasa de mortalidad infantil los municipios que presentan las menores son: Venâncio Aires, con 14,64 por mil nacidos vivos, Tunas (17,12); Vera Cruz (17,13), Barros Cassal (17,46), y Cerro Branco (17, 71). Las tasas más elevadas, se encuentran en Sobradinho (41,07), Ibarama (36,51), General Câmara (33,52), y Segredo (31,86) (IBGE, 1997; Plan Estratégico de Desarrollo del VRP/RS, 1998; BASSAN, 2000; CEPE/UNISC, 2000).

Así, la tasa media de supervivencia infantil es de 75,59, que se puede considerar un valor elevado. Tal hecho se debe a la calidad de vida de las gestantes y a la falta de atención médica prenatal. Por otro lado, las malas condiciones de vida y los trabajos pesados a los que se dedican las mujeres, en especial en las áreas más pobres de estos municipios, elevan el número de niños que no resisten el nacimiento. De acuerdo con Bassan (2000: 42) «El análisis de la renta por sí sólo no es representativo en la verificación del desarrollo de una determinada región, pero tiene ventajas en el sentido de permitir delimitar la población salvo para fines de política social, o sea, la parcela de la población para la cual la ocurrencia de carencias en relación a los diferentes aspectos de la calidad de vida tienen impacto crítico debido a su asociación con la insuficiencia de renta».



Fuente: Elaboración propia, datos del IPEA/PNUD e IBGE, 1997; BASSAN, 2000.

GRÁFICO 3. Tasa de alfabetismo/analfabetismo población de 15 años o más, VRP/RS (%).

Al analizar el Cuadro 1 se aprecia que el Valle de Río Pardo presenta municipios con altos porcentajes de insuficiencia de renta, como: Lagoão, donde el 75,82% de la población la padece insuficiente; y Tunas con el 74,82% de la población viviendo con una inferior a la necesaria para suplir sus carencias. No hay inversiones en la generación de empleo y renta, cuando deberían ser atendidos por los gestores públicos. Por otro lado, se puede notar que Santa Cruz del Sur presenta un porcentaje de su población (29,45%) viviendo con renta insuficiente. Esto muestra que el 70,55% mantiene buenos niveles de calidad de vida. El municipio de Salto del Jacuí, es una excepción, pues al mismo tiempo que posee un elevado PIB *per cápita* (54,74% de su población) posee renta insuficiente, o sea, más de la mitad de la población total suele no tener condiciones para suplir sus necesidades vitales, denunciando una situación de extremada concentración de la renta en las manos de una pequeña porción de la población. Boqueirão do Leão representa otra excepción: sólo un 35,64% de su población vive con renta insuficiente.

CUADRO 1
Renta Municipios del VRP/RS

MUNICIPIO	Renta Familiar Per cápita media (Sal. Min. Set/91)	Porcentaje de personas con renta insuficiente 1991	Porcentaje de personas Con renta suficiente 1991
Arroyo do Tigre	0,67	60,17	39,83
Barros Cassal	0,66	61,31	38,69
Boqueirão do Leão	1,04	35,64	64,36
Candelária	0,82	55,74	44,26
Cerro Branco	0,65	63,52	36,48
Encruzilhada do Sul	0,87	55,36	44,64
General Câmara	0,86	55,04	44,96
Ibarama	0,87	55,23	44,77
Lagoão	0,40	75,82	24,18
Pântano Grande	0,87	56,92	43,08
Río Pardo	1,13	50,36	49,64
Salto do Jacuy	0,95	54,74	45,26
Santa Cruz do Sul	1,44	29,45	70,55
Segredo	0,59	61,18	38,82
Sobradinho	0,91	55,96	44,04
Tunas	0,47	74,82	25,18
Venâncio Aires	1,02	42,42	57,58
Vera Cruz	0,99	43,36	56,64

Fuente: IPEA/PNUD e IBGE, 1997; BASSAN, 2000.

Comparando el PIB per cápita medio y la insuficiencia de renta se constata que el municipio de Salto del Jacuí, con el PIB per cápita más elevado de la región (R\$ 15.650,07), posee un porcentaje elevado de personas (54,74%) con renta insuficiente. Así, sólo el 45,26% de la población dispone de renta suficiente para suplir sus necesidades básicas. Pero, en Santa Cruz do Sul, con el segundo PIB per cápita más elevado, se aprecia un bajo porcentaje con renta insuficiente (el 29,45% de la población vive en situación de carencia).

Para Rocha (1990) el buen desempeño económico es el modo más directo y eficaz de combatir a la pobreza. Para la autora, las cuestiones de pobreza y desigualdad están estrechamente vinculadas. Así, la pobreza está básicamente relacionada con las carencias de saneamiento, vivienda, asistencia médica y educación, que no pueden ser solventadas mediante un simple crecimiento de la renta, puesto que se precisa de inversiones bien ajustadas por el sector público.

CUADRO 2
Condiciones de vida de la población

MUNICIPIO	POP. TOTAL 1991	POP. URBANA (%) 1991	POP. RURAL (%) 1991	Abastecimiento adecuado de agua (%) 1991	Instalaciones adecuadas de desechos (%) 1991
Arroyo do Tigre	15.581	24,80	75,20	79,10	47,00
Barros Cassal	13.271	18,10	81,90	75,00	6,90
Boqueirão do Leão	7.359	15,50	84,50	93,80	77,60
Candelária	28.012	38,60	61,40	85,60	74,00
Cerro Branco	3.901	22,00	78,00	16,20	-
Encruzilhada do Sul	21.479	48,10	51,90	92,30	78,60
General Câmara	11.548	42,40	57,60	92,80	74,10
Ibarama	5.111	14,60	85,40	3,50	-
Lagoão	6.037	13,30	86,70	72,00	-
Pântano Grande	10.017	78,80	21,20	84,50	57,10
Río Pardo	42.924	54,60	45,40	89,00	56,70
Salto do Jacuí	10.876	69,20	30,80	75,40	11,10
Santa Cruz do Sul	117.773	66,90	33,10	89,70	75,50
Segredo	6.950	17,60	82,40	19,20	2,70
Sobradinho	20.140	47,70	52,30	86,10	40,80
Tunas	4.388	14,20	85,80	75,80	-
Venâncio Aires	55.482	46,70	53,30	91,10	64,00
Vera Cruz	17.912	39,90	60,10	92,30	80,00

Fuente: IPEA/PNUD E IBGE, 1997; BASSAN, 2000.

Los municipios que aportan los valores más bajos de la región, Lagoão (R\$ 422,69) y Tunas (R\$ 865,69), tienen porcentajes elevados (75,82% y 74,82%, respectivamente). Estos datos revelan una situación de extremada pobreza en el sector norte de la región del VRP/RS. En relación al total de la población del VRP/RS (Cuadro 2), la mayoría se concentra en la zona rural, con excepción de Pantano Grande que posee un 78,80% de su población en el área urbana. Salto do Jacuí y Santa Cruz do Sul poseen respectivamente el 69,20% y 66,90% en la zona urbana. Lagoão, por su parte, un 86,70% en el área rural, y después, Tunas (85,80%), Ibarama (85,40) y Boqueirão do Leão (84,5)¹⁴.

En cuanto al saneamiento básico, al analizar el cuadro 2, se comprueba que los municipios de Vera Cruz (80,00%), Encruzilhada do Sul (78,60%), Boqueirão do Leão (77,60%) y Santa Cruz do Sul (75,50%) poseen las instalaciones adecuadas para desecho. Pero hay municipios en los que prácticamente no existen: Segredo (2,70%) y Barros Cassal (6,90%). Aunque los municipios del VRP/RS disponen en su casi totalidad de condiciones adecuadas de abastecimiento de agua, hay excepciones: Ibarama (3,50% de la población abastecida con agua tratada), Cerro Branco (16,20%), y Segredo (19,20%). Los demás presentan índices elevados con relación al abastecimiento de agua, aunque esto no significa que todos reciban agua tratada, pues se mantiene una red de abastecimiento con canalización adecuada pero sin el correcto tratamiento del agua. En conformidad con Rodrigues (1991), la finalidad del desarrollo debe de ser la de atender a las necesidades de los individuos. Para que se pueda cuantificar tal concepto de desarrollo, ha sido creado el índice de desarrollo humano (IDH).

3.5. Situación económica y social

En el análisis de la situación socioeconómica del VRP/RS se observa que la mayoría de los municipios es agrícola, con ausencia de una industria motriz capaz de promover el crecimiento regional. Sí destaca la ciudad de Santa Cruz do Sul, que dispone de un parque industrial ligado al sector tabaquero, aunque se observa un solo tipo de industria. Ello contraría a la teoría que afirma que solo un diversificado parque industrial puede generar el crecimiento. La instalación de este complejo tabaquero en Santa Cruz do Sul se debe a las facilidades de mano de obra e infraestructura dispuestas por el poder público. Se puede decir que estas industrias representan un polo de crecimiento, pues el municipio presentó un PIB per cápita del 53,90%, más elevado que el de Río Grande do Sul en los años de 1995-96 y 97. Es decir, que la industria es la fuente generadora de renta de este municipio, si bien se verifica la concentración alrededor del tabaco, lo que conlleva riesgos inherentes.

La renta elevada del municipio se contrapone a los índices sociales, que muchas veces se equiparan a los de los agrícolas. Esto muestra que en Santa Cruz do Sul existe una elevada renta per cápita, pero muy concentrada, uno de los factores responsables de los desequilibrios socioeconómicos. De la misma forma, Salto de Jacuí, en el que se sitúa el citado

14 En los datos extraoficiales del IBGE, presentados en el Periódico Gazeta do Sul, de Enero de 2001, se altera sensiblemente esta situación y el VRP/RS pasa a contar con el 53% de la población en el área urbana y con el 47% en la rural. La falta de subsidios para la agricultura familiar, provoca el éxodo rural.

Complejo Hidroeléctrico del Jacuí, posee una elevada renta *per cápita* (40,90%), mayor que la media generada en el Estado (años 1995-96-97). Pero al verificar sus indicadores de renta, aparece concentrada, pues la población (54,74%) con renta insuficiente, es mayor que la que posee renta suficiente (45,26%). La justificación está en las inversiones que hace el poder público y en los sueldos de los funcionarios de esta empresa energética. Por otro lado, el VRP/RS dispone de municipios con una renta muy baja y que dependen exclusivamente de la agricultura, pero con situaciones sociales mejores que los industrializados. Entre ellos: Tunas, con PIB per cápita de R\$ 865,69/año, una tasa de alfabetización satisfactoria (71,20%), y con su tasa de mortalidad infantil menor que la de Santa Cruz do Sul. De esta forma, el análisis de los municipios en los cuales la producción agrícola es la principal actividad comparada con aquellos que presentan un sector industrial desarrollado, demuestra que hay algunos donde los índices sociales representan un nivel de carencia muy bajo.

El indicador de la expectativa de vida revela que todos los municipios del VRP/RS se encuentran prácticamente en el mismo nivel. El de Santa Cruz do Sul, con 64,13 años, y Salto do Jacuí con 64,27 años, quedan por debajo de la media regional (65,57años). El saneamiento es uno de los grandes problemas regionales; los municipios más ricos del VRP/RS (Santa Cruz do Sul y Salto do Jacuí), poseen condiciones de abastecimiento de agua inferiores a los de Boqueirão do Leão, Encruzilhada do Sul, y General Câmara, pequeños, sin renta elevada y que no disponen de industrias en su territorio. Se constata que en el VRP/RS la industrialización suele ser factor responsable del crecimiento, pero no del desarrollo de la región, porque los desequilibrios y las desigualdades regionales se dan debido a la fuerte concentración industrial en Santa Cruz do Sul, provocando así el desplazamiento de capital y de mano de obra, y elevando las tasas de crecimiento de un sector en detrimento de otros. Pero, el análisis de los datos referentes a distribución de las industrias (año 1997) aporta la diversificación de productos y una desconcentración, o sea, los municipios agrícolas, sistemáticamente desarrollan un sector industrial.

4. SIN FINALIZAR LA DISCUSIÓN

Datos y fuentes permiten preguntar: ¿qué se podría hacer a escala regional para evitar la desigualdad en la distribución de la renta y de los beneficios socioeconómicos?; ¿qué relación existe entre desarrollo e industrialización en la región del VRP/RS? En un intento de articular una respuesta puede decirse que la relación industrialización/desarrollo no sirve para analizar la realidad de esta región.

Basándonos en las condiciones citadas por Souza (1997) es posible afirmar que en la región hay desarrollo insuficiente y desigual, pues la renta per cápita crece en los municipios industrializados, mientras los agrícolas presentan una renta bastante inferior. Además, para aportar desarrollo la renta debe de ser equitativamente distribuida, lo que no ocurre en el VRP/RS. Para el citado autor el desarrollo está ligado a la presencia de un polo de crecimiento regional, el que proporciona a través de una industria clave los efectos de encadenamiento necesarios para atraer nuevas industrias, permitiendo el aumento del empleo y de la renta. Pero la región del VRP/RS no presenta diversificación industrial y mucho menos generación de empleos, de forma que se puede decir que hay crecimiento

sin desarrollo, que las condiciones de vida de la población se mantienen insatisfactorias, y que no hay equidad en la distribución de la renta y de los recursos. Una perspectiva que se presenta es diversificar el parque industrial concentrado en estos municipios, de modo que fuera más cómodo para garantizar la supervivencia de la economía regional. De la misma forma, se debe promover una desconcentración de renta para garantizar que la mayor parte sea utilizada dentro de la región o del municipio que la genera. Ciertos elementos explican por qué en el VRP/RS hay situaciones tan distintas: municipios con alta renta per cápita y con procesos industriales e indicadores sociales insatisfactorios, al lado de otros agrícolas con renta baja e indicadores sociales satisfactorios, y municipios agrícolas muy pobres, con renta muy baja e indicadores sociales por debajo de los considerados satisfactorios. Los últimos años del siglo pasado (1997 en adelante), significarán una refuncionalización: los municipios estrictamente agrícolas hicieron inversiones en la industria, en agroindustrias de beneficiación de productos regionales (hierba-mate, frutas, verduras...), y en la producción ecológica, mirando más adelante a los mercados emergentes de las grandes capitales y el externo. Se creía que a través del proceso de industrialización podrías darse inversiones en infraestructura, transporte, educación, salud, etc., proporcionando mejores condiciones de vida. *Pero, la conclusión más importante es que en la región del VRP/RS la mayor parte de la renta generada por la industrialización de unos pocos municipios no es reinvertida en la región.* Donde se concluye que se hace necesario invertir en un proyecto político a largo plazo visando la planificación y la gestión de un programa de desarrollo bien diseñado para sanear las principales deficiencias detectadas. Entendemos que tal proceso se dará cuando los gestores municipales y regionales (prefectos, secretariado municipal, presidentes de COREDEs, gobierno estatal, sociedad civil organizada), representantes natos del interés de la población consoliden un plan integrado de gestión regional.

BIBLIOGRAFÍA

- BASSAN, D. S. (2000): **Desenvolvimento Econômico Desigual na Região do Vale do Rio Pardo. Santa Cruz do Sul.** Monografía presentada para obtenção do grau de Bacharel em Ciências Econômicas.
- INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA. Acessado em 23 mar. 2000. <http://www.ibge.gov.br>
- FUNDAÇÃO DE ECONOMIA E ESTATÍSTICA. Acessado em 25 abr. 2000. <http://www.fee.tche.br>
- FURTADO, C. (1977): «Teoria e política do desenvolvimento econômico». In: **Os conjuntos econômicos complexos e sua transformação.** São Paulo: Editora Nacional.
- FURTADO, C. (1977): «Teoria e política do desenvolvimento econômico». In: **A industrialização na transformação das estruturas dualistas.** São Paulo: Editora Nacional.
- KLERING, L. R. (1996): «Análise do desempenho dos municípios do RS em 1995». **Revista Análise**, Porto Alegre, Edipucrs, v. 7, n. 2, 207 pp.
- KLERING, L. R. (1997-1999): «Análise do desempenho dos municípios do RS em 1996». **Revista Análise**, Porto Alegre, Edipucrs, v. 8-10, n. 2.

- OLIVEIRA, J. C. de (1998): «Indicadores de desenvolvimento humano ampliado por estados e mesorregiões da Região Sul do Brasil, 1980/1991». **Estudos do CEPE**, Santa Cruz do Sul, n. 7/8, pp. 145-196, jan./dez.
- PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO DO VALE DO RIO PARDO (1998): Santa Cruz do Sul: Corede-VRP: Edunisc.
- PUNTEL, E. R. (1999): **Efeito da polarização da indústria fumageira na economia do Vale do Rio Pardo. Santa Cruz do Sul.** (Monografia de conclusão do Curso de Ciências Econômicas — Universidade de Santa Cruz do Sul).
- RELATÓRIO SOBRE O DESENVOLVIMENTO MUNDIAL (2000): Visão Geral. Rio de Janeiro: Ed. Banco Mundial e FGV.
- ROCHA, S. (1990): «Pobreza-renda e indicadores sociais como critérios complementares. Planejamento e Políticas Públicas, Brasília»: **IPEA**, n. 4, pp. 67-82, dez.
- RODRIGUES, M.C.P. (1991): «O índice de desenvolvimento social». **Conjuntura Econômica**, pp. 73-77.
- ROMAO, M.C. (1993):«Uma proposta do «índice de desenvolvimento humano» das Nações Unidas». **Revista de economia política**. São Paulo: Editora Brasiliense, v. 13, n. 4 (52), pp. 97-111 out./dez.
- SANTOS, M. (1999): **A Natureza do espaço: técnica e tempo, razão e emoção**. 3 ed., São Paulo: Hucitec.
- SECRETARIA DA FAZENDA DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL (1997): **Sistema de apuração de índice dos municípios. Posição das atividades econômicas, por agrupamento, no valor adicionado 1995-1996**. Porto Alegre.
- SOUZA, N. J. (1997): «Economia Regional». IN: **Introdução à Economia**. 2. ed. São Paulo: Atlas.
- SOUZA, N. J. (1999): «Desenvolvimento Econômico». IN: **Desenvolvimento econômico**. 4. ed. São Paulo: Atlas.
- SPIES, R. S. (1997): «O impacto de uma variação na demanda regional final sobre a economia de Vale do Rio Pardo/RS». **Estudos do CEPE**, Santa Cruz do Sul, n. 5, jan./jun.