

EL PROCESO DE DESCOLONIZACIÓN DE LA REGION ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE HONG KONG.

JUAN ANTONIO CLEMENTE SOLER

Diplomado en Gestión y Administración Pública

Licenciado en Ciencias Políticas y de la Administración

Doctorando en Derecho y Empresa

RESUMEN: El objetivo de este estudio es identificar y analizar el proceso de descolonización ocurrido en la colonia británica de Hong Kong. Se trata de un riguroso estudio encaminado a desentrañar los puntos débiles y principales de la política británica hacia Hong Kong, debemos tener en cuenta tanto los aspectos sociales, políticos y económicos de Hong Kong, como el equilibrio internacional en constante cambio de poder.

PALABRAS CLAVE: Descolonización; Hong Kong; República Popular de China; Gobernadores; Declaración Conjunta Sino-Británica; Reino Unido de Gran Bretaña; Ley Básica de HK.

ABSTRACT: *The aim of this study is to identify and analyze the process of decolonization occurred in the British colony of Hong Kong. This is a rigorous study to unravel the main weaknesses and British policy towards Hong Kong, we must take into account both the social, political and economic in Hong Kong, as the changing international balance of power.*

KEY WORDS: *Decolonization, Hong Kong, People's Republic of China, Governors, Sino British Joint Declaration, the United Kingdom of Great Britain, HK Basic Law.*

SUMARIO: I. INTRODUCCIÓN. II. LA COLONIA BRITÁNICA DE HONG KONG. DESARROLLO DE LA COLONIA HACIA LA DESCOLONIZACIÓN. 1. Formulación de Políticas de Gran Bretaña hacia Hong Kong. 2. “30 años de éxito y prosperidad de Hong Kong”. III. ÚLTIMO RECORRIDO DE HONG KONG COMO COLONIA BRITÁNICA. LA FIRMA DE LA DECLARACIÓN CONJUNTA CHINO-BRITÁNICA DE 19 DE DICIEMBRE DE 1984. 1. Antecedentes de la Declaración Conjunta Sino-Británica. 2. Contenido y aspiraciones de la Declaración Conjunta Chino-Británica. IV. CONCLUSIONES FINALES.

I. INTRODUCCIÓN

Antes de examinar los aspectos principales del proceso de descolonización de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, detallaré muy brevemente su historia, fundamentalmente cómo llegó a ser parte de la Corona Británica y cómo empezó esa historia de encuentro y desencuentro entre Hong Kong, China y Gran Bretaña.

La isla en la que hoy se asienta Hong Kong ha formado parte tradicional de la actual República Popular china desde el neolítico, período en el que los estudios arqueológicos han demostrado la existencia de un pequeño pueblo pesquero. No será sino en el siglo XVII, cuando se produzca la primera disputa por Hong Kong, debido a la lucha entre las dos grandes dinastías, la Ming y la Ping.

La derrota china en la Primera Guerra del Opio se saldó con la cesión indefinida del territorio de Hong Kong al entonces Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda mediante la firma del *Tratado de Nanking* en 1842. Una vez que se produce la Segunda Guerra del Opio en 1865, se establecen nuevas cesiones a Gran Bretaña, entre ellas, la península de Kowloon. Finalmente, en 1868, Gran Bretaña arrenda a China, por 99 años, los Nuevos Territorios. Gran Bretaña unió así las dos regiones en una sola colonia, “La colonia de Hong Kong”.

En 1949 se instauró la República Popular de China, y el Partido Comunista Chino era el que ejercía la dirección del Estado. A partir de este momento, Hong Kong se convierte en refugio político de los exiliados Chinos que no estaban conformes con la política China.

El centro de gravedad de mi investigación, se centra en lo sucedido entre los años 1945 y 1997, periodo en el que se producen las negociaciones sobre la descolonización y la posterior *Declaración Conjunta Sino-Británica*.

Tras la Segunda Guerra Mundial, Hong Kong comenzó su último periodo como colonia de la Corona Británica. En ese momento, nadie podía predecir cuál iba a ser el camino a seguir, pero su destino final era evidente, la reunificación con China.

La Administración Roosevelt en Estados Unidos se había mostrado receptiva y en cierta medida, convencida por los argumentos formulados por el generalísimo Chiang Kai-shek⁶¹⁷ y sus asesores, entre ellos el ministro de Relaciones Exteriores de China TV Soong, y el embajador de Gran Bretaña, Wellington Koo, de que Gran

⁶¹⁷ Chiang Kai Shek, militar y estadista, líder del Partido Nacionalista Chino [Kuomintang](#), y fue el líder máximo, bajo diversos cargos, de la [República de China](#) establecida en [Nankín](#) en [1927](#). Tras la derrota de los nacionalistas frente a los [comunistas](#) en [1949](#), se refugió con su gobierno en la isla de [Taiwán](#).

Bretaña debía voluntariamente renunciar a sus derechos en China, ya que China era considerada como una potencia aliada. El proceso de descolonización con la consiguiente reunificación con China se extiende desde 1945 a 1997. La historia recordará la víspera de la retrocesión en 1997 en el enfoque del último camino hacia la reunificación.

Hong Kong se había convertido en una comunidad próspera y estable que vivía bajo el imperio de la ley y que tenía un evolucionado sistema político colonial. La educación, la salud y la calidad de los sistemas por lo general, tenían una consideración más o menos aceptable como la de muchas democracias desarrolladas. El nivel de vida en el territorio en general fue bastante bueno: el alojamiento, debido a la escasez de espacio y sobre todo a la densidad de población, fue convencionalmente en pequeños apartamentos altos, el transporte público estaba bien organizado y de bajo coste, y los niveles de crecimiento y del empleo, en comparación con otras áreas era envidiable.

El notable éxito económico de Hong Kong se puede ilustrar con los siguientes indicadores económicos;

- Media anual de crecimiento del PIB real del 8,5% desde 1974 hasta 1984, y el 6,0% desde 1984 hasta 1994.

- El PIB per cápita de unos 22.000 dólares, en 1995 superior a la de Gran Bretaña y Australia y Japón, sólo en segundo lugar en Asia oriental.

- El puerto de contenedores más grande en términos de tráfico de contenedores,
 - y se encontraba entre los principales centros financieros del mundo, en términos de transacciones bancarias externas y capitalización de mercado de valores.

La introducción gradual de un sistema democrático representativo de gobierno, no se inició hasta principios de 1980. Por esta razón, y desde entonces, hasta las controversias de división de 1992-1994, la política británica con respecto a la isla de Hong Kong, se elaboró, teniendo en cuenta las opiniones de los dirigentes de la República Popular de China.

El objetivo de este estudio es, por tanto, identificar el proceso de descolonización ocurrido en la colonia británica de Hong Kong; se trata de un riguroso estudio encaminado a desentrañar los puntos débiles y principales de dicho proceso, y para ello, debemos tener en cuenta los aspectos sociales, políticos y económicos de Hong Kong, y el equilibrio internacional en constante cambio, a fin de intentar realizar cualquier juicio en cuanto a los méritos y deméritos de ambas potencias implicadas.

II. LA COLONIA BRITÁNICA DE HONG KONG. DESARROLLO DE LA COLONIA HACIA LA DESCOLONIZACIÓN

1. Formulación de políticas de Gran Bretaña hacia Hong Kong

Los factores de fondo para la formulación de la política británica hacia Hong Kong en este período, fueron determinados por diversas circunstancias de gran importancia.

La propia Gran Bretaña, aunque con sus aliados victoriosos en la guerra, estaba de rodillas económicamente. La II Guerra Mundial había erosionado seriamente la creencia y el funcionamiento del imperio.

La demanda de la reforma social se había reflejado en la sorprendente derrota electoral de Churchill⁶¹⁸ en 1945. Churchill había sido “el líder en tiempos de guerra”, y sin su visión y liderazgo, la guerra habría podido ser otra. Su política fue ampliamente rechazada por el pueblo en 1945: se eligió, en cambio, a un gobierno laborista. Lo que existía realmente en Gran Bretaña era una gravedad oculta, una lucha de clases que entraba en escena. Se rechazó la política popular de Churchill y se apoyó la agenda social y política del Partido Laborista.

Para Hong Kong, este programa se refleja en los intentos de hacer su gobierno más representativo de los deseos de la población. El gobernador, Sir Mark Young⁶¹⁹, promueve la idea de organizar un semiautónomo Consejo Municipal. No tuvo éxito por varias razones. En primer lugar, mientras fue apoyado por algunos expatriados, gente de negocios que lo vieron como una réplica de los aspectos favorables de la gobernanza en las concesiones inglesas en Shanghái, los administradores coloniales lo vieron como un posible incumplimiento de su función.

En segundo lugar, existía el temor de que el Consejo Municipal debería luchar con el poderoso Consejo Legislativo.

A la luz de todas estas consideraciones, no es sorprendente el fracaso en sus esfuerzos. Su sucesor, Sir Alexander Grantham tomó la batuta, y el escenario político en

⁶¹⁸ Winston Churchill, político británico conservador, Primer Ministro desde 1940-1945 y un 2º mandato desde 1951 a 1955.

⁶¹⁹ Mark Young, gobernador de Hong Kong ente 1941 y 1947

China empezó a cambiar. Ya no parecía evidente que la guerra civil que había estallado se traduciría en una victoria de Chiang Kai Shek.

En el curso de la Guerra Civil⁶²⁰, se hizo evidente que la marea se volvió contra el KMT⁶²¹, se planteó la cuestión de si el EPL⁶²² liberaría a Hong Kong también. Inexplicablemente, el EPL se detuvo en la frontera norte de Hong Kong.

El 1 de octubre de 1949 Mao Zedong⁶²³ proclamó la República Popular de China y su gran adversario Chiang Kai Shek se retiró a Taiwán, por lo que las reformas constitucionales en Hong Kong se paralizaron a la espera de los sucesivos acontecimientos.

En estas circunstancias, una invasión del EPL habría sido considerada un acto de beligerancia internacional y podría haber proporcionado un pretexto para los EE.UU. para la guerra, un aspecto que la recién estrenada República Popular de China, se quería evitar.

Con la entrada de las fuerzas chinas en la guerra de Corea en noviembre de 1950 y coincidiendo en Gran Bretaña con un gobierno conservador, el Gobernador de Hong Kong tuvo que aplazar aún más la promesa de la reforma hecha en 1946 de amplias reformas constitucionales.

En la práctica, la preocupación por la necesidad de evitar una provocación innecesaria con China se mantuvo como un criterio importante en la política de Hong Kong en Londres y en la aplicación de políticas de la administración de Hong Kong.

2. “30 años de éxito y prosperidad de políticas británicas”

En la primera década, la política británica se fundamentaba en apoyar la administración de Hong Kong para hacer frente a la pesada carga de una afluencia de

⁶²⁰ La Guerra Civil China, duró desde [abril](#) de [1927](#) hasta [mayo](#) de [1950](#), conflicto que tuvo lugar en [China](#) entre el [Kuomintang](#) (Partido Nacionalista Chino; KMT) y el [Partido Comunista de China](#) (PCCh). Se inició en [1927](#) después de la [Expedición del Norte](#), cuando la facción derechista del KMT, dirigida por [Chiang Kai-shek](#), depuró a los comunistas de la alianza formada entre el KMT y el PCCh.

⁶²¹ El KMT fundado en la provincia de [Guangdong](#) en agosto de 1912, por la unión de varios grupos revolucionarios, como el moderado Tongmenghui. Sus fundadores fueron [Sun Yat-sen](#) (su primer líder) y [Song Jiaoren](#).

⁶²² EPL, Ejército Popular de Liberación del Partido Comunista Chino.

⁶²³ Mao Zedong, Líder Máximo de China hasta 1972. Llegó al poder en 1949 tras expulsar al Kuomintang a Taiwán.

refugiados procedentes de China, que aumentó la población del territorio en algo más de 600.000 habitantes en 1945, y a 2,5 millones, en 1958.

Existían muy pocos fondos de crédito presupuestarios dedicados en Gran Bretaña para financiar proyectos en las colonias, ya que, su economía se encontraba en un estado lamentable.

Gran Bretaña entró en la década de 1960 como una potencia imperial en declive con la triste perspectiva de un sistema cada vez más competitivo, un intensivo trabajo industrial plagado de conflictos laborales, y expuestos cada vez más a industrias altamente competitivas como las de Alemania Occidental y Japón.

En Hong Kong, sin embargo existía una abundancia de mano de obra barata, como consecuencia del masivo incremento de refugiados procedentes de China. La política británica en Hong Kong, tuvo que responder a este desafío de la masiva afluencia de refugiados, gráficamente ilustrado por las decenas de miles de chozas ilegales en condiciones terribles en las estribaciones afueras de Hong Kong, Kowloon y los Nuevos Territorios.

Un aspecto importante de la política británica en Hong Kong, fue el enfoque intervencionista que el gobierno tuvo que tomar para hacer frente a cuestiones sociales en general.

Esta fue iniciada por Sir John Coeperthwaite⁶²⁴ durante su periodo como Secretario de Finanzas, pero llegó a ser resumido en las políticas de su sucesor, Sir Philip Haddon⁶²⁵. Una de las áreas de la economía en la que el gobierno tuvo que intervenir, fue la de garantizar el suministro de tierra para el desarrollo.

El mejor ejemplo de este último aspecto de la política británica, se encuentra en el desarrollo de la base industrial y manufacturera en Tsuen Wan.

La tierra era relativamente abundante en los Nuevos Territorios (NT) pero los propietarios tradicionales eran agricultores conservadores o clanes de linaje dispuestos a no desprenderse de la tierra. El gobierno podría, por supuesto, expropiar las tierras legalmente, pero para hacerlo en la escala requerida, habría invitado gratuitamente a la agitación social con consecuencias imprevisibles.

Para satisfacer la demanda de tierra para la fabricación y uso social, el gobierno diseñó un ingenioso sistema de vales que se conoció como Cartas B. El sistema se originó a través de las negociaciones con la Mesa de distrito de la época, entre los que

⁶²⁴ Sir John Coeperthwaite, Secretario de Finanzas de Hong Kong entre 1961 y 1971.

⁶²⁵ Sir Philip Haddon, Secretario de Finanzas de Hong Kong entre 1971 y 1981.

se incluían Denis Bray, Hal Miller (ahora Sir Hal Miller), y David Akers Jones (ahora Sir David Akers Jones). En pocas palabras, al renunciar a una explotación agrícola con fines de desarrollo del propietario del NT se garantiza un estadio de desarrollo en un momento de la elección del antiguo propietario, éste área, determinada por una proporción de 5 a 2.

Así, los propietarios, con la perspectiva de participar en la apreciación de la tierra, eran menos reacios a vender la tierra. Por otra parte, se desarrolló un mercado en letras B, que era una señal de más incentivos, además de ser intercambiados por las tierras de desarrollo participaban en el pago de una prima por la diferencia en el valor de la tierra, también podían ser vendidos por dinero en efectivo a los desarrolladores.

Hay que destacar en esta época, la grave crisis de la industria textil de Gran Bretaña, que añadido a las importaciones de Hong Kong de bajo coste supusieron un foco importante de protesta, seguidamente la fricción entre Hong Kong y Gran Bretaña continuo debido a las restricciones de cuotas que supuso la puesta en marcha de los acuerdos sobre aranceles aduaneros y de Comercio (GATT⁶²⁶).

En retrospectiva, la política británica hacia Hong Kong desde 1952 hasta la década de 1960, que abarca los próximos seis años en la Oficina de Sir Alexander Grantham y la totalidad del período de Sir Robert Black (1958-1964) se pueden considerar de un éxito razonable.

La reforma constitucional había sido abandonada, lo que refleja la política del gobierno británico, y se estableció en Hong Kong lo que el Profesor Ambrose King denominó “*la absorción administrativa de la política*⁶²⁷”. La solidez de este enfoque, no democrático como lo fue, se desprende el éxito logrado en evitar la rivalidad entre el PCCh y el KMT a las calles de Hong Kong.

Sobre esta base, y con grandes ganancias en moneda extranjera para la industria del turismo, junto con las inversiones chinas en el extranjero, Hong Kong pasó hacia un alto grado de autonomía y la prosperidad. Dentro de estos parámetros, aparte de la extensión de la legislación británica, la política británica con respecto a Hong Kong fue, de hecho, la política de la administración local, lo que hoy se refiere a menudo como el Gobierno británico de Hong Kong, actuando a todos los efectos, de manera autónoma.

⁶²⁶ Tratado Multilateral, incluido dentro del plan de regulación de la economía mundial tras la II Guerra Mundial.

⁶²⁷ Ambrose King “Administrative Absorption of Politics in Hong Kong: Emphasis on the Grass Roots Level” Asian Survey, Vol. 15, N°5 (May 1975), pp 422-39.

Todos los gobernadores del éxito de Hong Kong, Sir Murray MacLehose⁶²⁸, Sir Edward Youde⁶²⁹, Sir David Wilson⁶³⁰, hasta el nombramiento del político, el Excmo. Christopher Patten,⁶³¹ eran nombrados por la poderosa FCO⁶³². Ninguno de ellos tenía experiencia previa en la administración territorial. Todos ellos, con excepción del Sr. Patten, tenían experiencia en las relaciones con los cuerpos diplomáticos británicos.

En abril de 1966 se estableció un grupo de trabajo para examinar las alternativas viables para el desarrollo de un sistema de administración local, en vista de las actuales áreas urbanas y los planes de nuevas ciudades en el NT. El informe del grupo de trabajo, integrado por un presidente, cinco miembros y un secretario, entró en detalles para delinear las formas en que el gobierno local podría ser organizado. Era, en la práctica, un reconocimiento de la creciente complejidad de las diferentes áreas que rigen Hong Kong, y suponía otra mirada, a la manera de crear un marco para una forma más democrática de la administración, que nutriera el concepto de “*ciudadanía responsable*”.

Las conclusiones del informe son poco convincentes debido a la ambigüedad expresada por los miembros del grupo.

El éxito y la prosperidad de Hong Kong choco con la disminución de Gran Bretaña y China. Esto le permitió a Hong Kong la opción de disfrutar de un alto grado de autonomía. Hubo, sin embargo, siempre límites al ámbito de la autonomía de la administración local. Aquí destacamos las dos cuestiones principales de discusión: en primer lugar, los derechos de los ciudadanos de Hong Kong, como los súbditos británicos a entrar en Gran Bretaña, en segundo lugar, la política hacia los inmigrantes ilegales procedentes de Vietnam.

La política de Gran Bretaña hacia Hong Kong, se reflejó en las medidas adoptadas sobre la inmigración ilegal procedente de China y Vietnam. Si bien las medidas para hacer frente a la primera se acordaron con la administración local, las medidas para hacer frente a esta última se determinó por Gran Bretaña con respecto a sus intereses internacionales.

Esto llevó a un creciente resentimiento público contra la política británica ya que uno de los aspectos de la política inglesa sobre inmigración era que los parientes que

⁶²⁸ Sir Murray MacLehose, Gobernador de Hong Kong entre 1971 y 1982.

⁶²⁹ Sir Edward Youde, Gobernador de Hong Kong entre 1982 y 1986.

⁶³⁰ Sir David Wilson, Gobernador de Hong Kong entre 1987 y 1992.

⁶³¹ Excmo. Christopher Patten, último Gobernador Británico, ocupó el puesto entre Julio de 1992 hasta Junio de 1997.

⁶³² FCO, abreviatura de “The Foreign and Commonwealth Office”.

deseen entrar en Hong Kong sería deportados, mientras que los de Vietnam, sin vínculos en todo el territorio, fueron admitidos, lo que contribuyó a que esto fuera una fuente de perturbación social y una afrenta a la población local, y además, Gran Bretaña cargó contra los contribuyentes de Hong Kong, los gastos de mantenimiento de la guarnición británica, una de cuyas principales responsabilidades era controlar la inmigración ilegal.

Estos aspectos negativos de la política británica fueron sin embargo, compensados por los aspectos positivos en la década de 1970.

En 1979, el Gobernador, cuya reputación se había visto muy reforzada por el éxito evidente de su política, fue a Beijing para discutir el futuro de Hong Kong.

Se consideró que era un momento oportuno para Gran Bretaña de mantener el territorio cedido, pero no fue así. La República Popular de China seguía esperando la reunificación con Taiwán y el reconocimiento formal por la Comunidad Internacional de la República Popular de China.

III. ÚLTIMO RECORRIDO DE HONG KONG COMO COLONIA BRITÁNICA. LA FIRMA DE LA DECLARACIÓN CHINO-BRITÁNICA DE 19 DE DICIEMBRE DE 1984

1. Antecedentes de la Declaración Conjunta Chino-Británica

La historia de las negociaciones posteriores que llevaron a la firma del Acuerdo entre China y Gran Bretaña es bien conocida. Basta decir que se descartó desde el comienzo, cualquier renovación del contrato de arrendamiento o cualquier otra cuestión de la soberanía de Gran Bretaña para el intercambio de la administración continuada. A partir de 1980, Gran Bretaña, concluido el contrato con China, comenzó a plantearse la descolonización del territorio.

Parece que fueron muchas las circunstancias que propiciaron los hechos, entre otras, la grave situación del Imperio Británico tras la II Guerra Mundial⁶³³, el cada vez

⁶³³ Tras la II Guerra Mundial se propiciaron los procesos de descolonización derivados fundamentalmente, de la grave situación en la habían quedado los grandes imperios colonizadores europeos, sin olvidar, el cada vez más creciente movimiento anti-colonizador que comenzaba a surgir en las NN.UU., o a raíz de la Conferencia de Bandung (“*el colonialismo, en todas sus manifestaciones, es un mal al que debe ponerse fin*”).

más importante movimiento socialista mundial que siempre se había opuesto al fenómeno colonizador, y por supuesto, el desarrollo económico, social y político de las colonias.

En estas circunstancias, la política de los negociadores británicos era lograr un acuerdo tan detallado como fuera posible, en la creencia de que el resultado sería vinculante y la confianza en el futuro de Hong Kong se mantuvo hasta más allá de la evolución de los acontecimientos. Además, Gran Bretaña mantuvo en todo momento una posición “honorable”, en el sentido, de que se encontraba orgullosa de haber convertido a Hong Kong en la “perla de Asia”.

La opinión de la República Popular China, o más bien, la percepción de Gran Bretaña de la opinión de la República Popular China, fueron los riesgos del desarrollo constitucional en Hong Kong.

Las modificaciones constitucionales propuestas por los reformistas no habían sido sancionadas en las negociaciones y no había sido tratadas durante los años de la tenencia de Gran Bretaña en Hong Kong. De hecho, en diversas formas que se han propuesto y rechazado en el período 1945-1952.

Algunas de las razones para rechazarlas aparecieron en la década de 1980. Estos incluyen en particular, el grave riesgo de que la legislatura estuviera dominada por las fuerzas políticas de oposición al poder soberano y la administración de no poder obtener sus políticas aprobadas por una legislatura hostil. Las reformas propuestas parecían presagiar la introducción de un sistema no probado en una etapa tardía en la historia británica de Hong Kong. El resultado, a lo mejor, sería perjudicial e impredecible, y en el peor de los casos, podría ser perjudicial y dañino.

Una vez que se firma esta declaración por parte del Primer Ministro Chino y por parte de la Primera Ministra Británica, en 1984, sobre la que se asientan las bases de la futura cesión, persisten todavía en 1989, varios puntos de vista entre los reformistas y China. En el medio, el punto de vista de Gran Bretaña fue tratar de salvar la brecha mediante la consulta y por consiguiente alcanzar un compromiso sobre el ritmo y el alcance de la reforma constitucional. Lamentablemente, las consecuencias de la crisis en China en 1989 hizo la diferencia prácticamente insalvable.

La represión del movimiento democrático y la abrupta caída de Zhao Ziyang⁶³⁴ traumatizó a la población de Hong Kong y a sus dirigentes políticos. Personas de todas

⁶³⁴ Zhao Ziyang, [Primer Ministro de la República Popular China](#) entre 1980 y 1987 y [Secretario General del Partido Comunista de China](#) desde 1987 a 1990. Durante su mandato se destacó por la implantación

las tendencias, en diferentes grados, expresó su sorpresa, horror y la condena de los asesinatos en la Plaza de Tiananmen. Muchos de los líderes del movimiento democrático en Hong Kong expresaron abiertamente su apoyo al movimiento estudiantil en la República Popular China y en su condena de los métodos empleados para suprimirla⁶³⁵.

2. Contenido y aspiraciones de la Declaración Conjunta Chino-Británica

Como ya adelantaba antes, el contrato de arrendamiento que Gran Bretaña ejercía sobre los Nuevos Territorios (por un plazo máximo de 99 años) comenzaba a llegar a su fin.

Uno de los primeros acontecimientos que provocaron el inicio de las negociaciones fue una carta dirigida por el Gobierno de la RPC al Presidente del Comité Especial de las Naciones Unidas sobre la situación de Hong Kong y la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales en marzo de 1972. Éste contestó, que la cuestión de Hong Kong, era una cuestión de derecho soberano entre China y Hong Kong, y que por lo tanto, no debía ser incluida dentro de los territorios coloniales de la Declaración.

Conforme se iba cumpliendo el plazo de arrendamiento de 99 años, la desconfianza entre los ciudadanos de Hong Kong iba aumentando, y fueron definitivamente tales miedos e incertidumbres, los que provocaron el comienzo de las negociaciones.

En 1982, el entonces Primer Ministro del Reino Unido visitó Pekín, invitado por el Presidente Chino Deng Xiaoping, y fue en esta visita, donde por primera vez, se entablaron conversaciones sobre el futuro político de Hong Kong⁶³⁶.

de reformas propias de la [economía de mercado](#) que incrementaron en gran medida la producción, y luchó contra la [burocracia](#) y la [corrupción](#). Zhao Ziyang fue expulsado del Partido por su apoyo a las manifestaciones estudiantiles de la [Revolución de la Plaza de Tiananmen](#) y pasó los últimos quince años de su vida bajo [arresto domiciliario](#).

⁶³⁵ Manifestación en la plaza de Tiananmen, Pekín, en defensa de la democratización del país. Finalmente fue disuelta por el ejército chino, originando la muerte de más de 800 personas.

⁶³⁶ El 24 de septiembre de 1982 se estableció, en estas conversaciones acerca del futuro de Hong Kong que, "Hoy los dirigentes de ambos países celebraron conversaciones de amplio alcance en una atmósfera amistosa sobre el futuro de Hong Kong. Ambos líderes dejaron en claro sus posiciones respectivas sobre el tema. Acordaron entrar en negociaciones por la vía diplomática después de la visita con el objetivo común de mantenimiento de la estabilidad y la prosperidad de Hong Kong".

El Grupo de Trabajo que se estableció el 21 de Junio de 1984 en Beijing, con viajes de un lado a otro del globo, junto con el anuncio del 1 de Agosto de ese mismo año, del progreso de las negociaciones, supuso la declaración conjunta entre Gran Bretaña y China que puso fin al largo recorrido de Hong Kong como colonia de la corona Británica.

La Declaración Conjunta Chino-Británica⁶³⁷ se compone de una serie de concesiones y de bases por las cuales se decide que, a partir del 1 de Julio de 1997 Hong Kong pasaría a manos de la República Popular de China como Región Administrativa Especial, por un periodo de 50 años.

Se encuentra integrada por una serie de puntos jurídicos, sociales y económicos por los que se debe regir la Región Administrativa Especial de Hong Kong.

Dicha Declaración Conjunta se constituye como un Acuerdo Formal Internacional vinculante para las partes, por lo que supone, un gran compromiso entre dos Estados Soberanos.

El Acuerdo entre el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la República Popular de China de 19 de diciembre de 1984, se compone de una Declaración Conjunta y de tres Anexos.

En la Declaración Conjunta, se detalló, en primer lugar, la voluntad de ambos Estados por restituir la soberanía china sobre Hong Kong en la fecha del 1 de julio de 1997. A continuación en el punto 3º de la Declaración se previeron cuáles eran las políticas básicas de la RPC sobre Hong Kong, entre las que podemos destacar, que Hong Kong Región Administrativa Especial, estará directamente bajo la autoridad del Gobierno Popular Central de la República Popular de China, y disfrutará de un alto grado de autonomía, excepto en asuntos exteriores y de defensa, que son responsabilidades del Gobierno Popular Central, o que la Región Administrativa Especial de Hong Kong quedará investida de poderes ejecutivo, legislativo y judicial independientes, incluido el de adjudicación definitiva. Las leyes actualmente vigentes en Hong Kong seguirá siendo básicamente sin cambios.

En definitiva, la Declaración Conjunta previó las políticas básicas o principios generales que deberían informar el ordenamiento jurídico y político de Hong Kong, definiendo el estatus de Hong Kong, y los puntos fundamentales para su efectivo desarrollo.

⁶³⁷ Declaración Conjunta Chino-Británica, firmada por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la República Popular de China el 19 de diciembre de 1984. Ver en www.hkbu.edu.hk.

Dichas políticas serían posteriormente constitucionalizadas, a través de la Ley Fundamental de Hong Kong, que otorgó carácter fundamental a las previsiones de la Declaración Conjunta. Y por ejemplo, principios como *“un país, dos sistemas”* o *“Hong Kong a cargo de los ciudadanos de Hong Kong”*, encuentran su formulación inicial en esta Declaración.

A continuación de la Declaración Conjunta, se adjuntan tres anexos. El Anexo I sobre *“La elaboración por el Gobierno de la República Popular de China de sus políticas básicas sobre Hong Kong”*, el Anexo II sobre *“Chino-Británico Grupo Mixto de Enlace”*, y finalmente el Anexo III, sobre *“Los arrendamientos de tierras”*⁶³⁸.

El Anexo I, explica la importancia que tendrá la Ley Fundamental⁶³⁹, y el mantenimiento en Hong Kong de sus sistemas político y económico, sin que las políticas socialistas de la República Popular de China se extiendan a la región durante un periodo de 50 años. Se establece también en este primer anexo, el alto grado de autonomía del que gozará la región desde el 1 de julio de 1997, junto con unos poderes ejecutivos, legislativos y judiciales independientes. En general, este anexo, preveía la regulación del sistema jurídico y político de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, la configuración de su autónomo gobierno, y las bases constitucionales de su sistema jurídico.

Este es sin duda, el anexo más importante de este Acuerdo Político Internacional entre ambos Estados, pues establece las bases del futuro de Hong Kong.

En definitiva, dicho Acuerdo Político, estableció las bases políticas que posteriormente se plasmarían en la Ley Fundamental de Hong Kong, y que se concretan en tres principios fundamentales⁶⁴⁰, a saber, *“un país, dos sistemas”*, *“alto grado de autonomía para Hong Kong”*, y *“Hong Kong a cargo de los ciudadanos de Hong Kong”*. Dichos principios, supusieron el punto de partida de todo el proceso político que vivió Hong Kong, desde su descolonización hasta el día de hoy.

III. CONCLUSIONES FINALES

⁶³⁸ Este anexo tiene en cuenta el importante papel que desempeña la tierra en el desarrollo y la economía de Hong Kong.

⁶³⁹ Ley Fundamental de Hong Kong, *“The Basic Law”*, entró en vigor el 1 de Julio de 1997.

⁶⁴⁰ Véase Capítulo I de la Ley Fundamental de Hong Kong Región Administrativa Especial de la RPC, *“Principios Generales”*.

El proceso de descolonización de Hong Kong fue un proceso pacífico, aplaudido a nivel internacional, y que culminó con la firma de un Acuerdo Político Internacional entre los dos Estados, el británico y el chino.

Gracias a la firma de este Acuerdo y a lo que en él se estableció, el proceso de descolonización de Hong Kong, y su sistema político y jurídico, han resultado muy positivos.

El mantenimiento de la independencia de los tres poderes del Estado por parte de Hong Kong, así como el mantenimiento del sistema económico de economía de mercado, sin extenderse al mismo, las políticas socialistas de la República Popular de China, han hecho de Hong Kong, sino lo era ya, un enclave estratégico en el continente Asiático, pues su gran crecimiento económico y social, hacen de Hong Kong, un lugar atractivo para la economía mundial.

Sin duda, interesa mucho a la China continental, mantener a Hong Kong dentro de sus fronteras, así como controlar efectivamente su funcionamiento político y económico.

Tras la Declaración Conjunta, y en 1997, entró en vigor la Ley Fundamental de Hong Kong, como norma fundamental de esta región de china. Dicha Ley recoge todos aquellos principios políticos y económicos, que ya preveía el Acuerdo Político de 1984. Gracias a esta previsión legislativa, Hong Kong se mantiene hoy en día, como uno de los mayores núcleos financieros a nivel mundial, habiéndose convertido en un país próspero y productivo, donde los ciudadanos gozan de sus libertades y derechos fundamentales.

Sin embargo, son muchos los cambios que deben producirse aún en esta región de China, pues es fundamental para el buen desarrollo de la democracia en Hong Kong, que se respeten las previsiones fundamentales que previó la Ley en 1997.